

推进黄河流域保护治理的建议

李彬

摘要：习近平总书记9月18日的重要讲话，为黄河流域生态保护和高质量发展指明了方向，也将对黄河中上游重点省区之一的内蒙古产生重大而深远的影响。全区各级水行政主管部门应坚持问题导向，切实抓好水灾水害防御、大力推进黄河保护治理、严格管好水用好水，为黄河治理保护和高质量发展提供防洪安全保障和水资源支撑保障。

关键词：黄河 内蒙古 保护治理

习近平总书记9月18日的重要讲话，为黄河流域生态保护和高质量发展指明了方向。作为黄河中上游重点省区之一的内蒙古，全区各级水行政主管部门要深入学习领会精神，抓好贯彻落实，按照自治区党委政府的部署要求，细化实化各项措施，扎实工作，切实承担起应尽的责任。

切实抓好水灾水害防御工作，力保人民生命财产和经济安全

内蒙古境内黄河干流长843.5公里，占黄河总长的15.4%。黄河内蒙古段水灾频发，基本“五年一决口、二年一出险”，也曾多次发生大的水灾，这个教训必须记取。现在沿岸人口众多，经济较为发达，包头、临河等城市均位于河边，一旦发生大的水灾，后果不堪设想。虽然黄河干流的防洪工程体系初具规模，但黄河游荡性强、摆动频繁，堤防和河岸抗冲淘能力差，中小水也经常出



险，特别是黄河凌汛突发性强，防御难度大，卡冰结坝后水位远超畅流期水位，极易造成溃堤等灾害；巴彦淖尔市临河至五原段为“悬河”，最高处河底高于地面约8米；大黑河等十余条重要支流还有较多无堤段。我们一定要树立“安全第一”的思想，推动实施黄河干流堤防巩固提升工程和险工险段治理，补齐支流堤防“短板”，加强现有6个蓄滞洪区运行调度和改造提升，争取新建科布尔分洪区，扎实做好每个年度防凌防汛工作，强化各水利工程的联合调度，发挥综合防洪防凌效益，力保黄河内蒙古段安澜。

以减少入河泥沙为重点，大力推进黄河保护治理

内蒙古是黄河流域的主要产沙区之一，其中十大孔兑最为严重。内蒙古黄河流域面积15.19万平方公里，其中水土流失面积7.05万平方公里，已完成治理4.15万平方公里，分别占流域总数的19.1%、26%和19%。根据前些年研究，内蒙古年入黄泥沙量为1.8亿吨，约占流域总入黄泥沙11%；根据近期研究，入黄泥沙量大幅度减少，约减少了80%，内蒙古情况也大致如此。黄河沙患同样影响内蒙古，海勃湾水利枢纽运行了仅5年，已淤积泥沙1.5亿立方米，约占总库容的1/3，而且内蒙古亦有长达240公里的“悬河”。我们要围绕减少泥沙入河，充分发挥大自然的自我修复作用，减少人为干预，同时实施好各项保护和治理措施，继续推进淤地坝的实施并抓好管护，积极推进黄河十大孔兑治理及黄河多沙粗砂区集中来



源区治理，实施一批河湖联通工程，配合有关部门推进水污染防治，努力使黄河水更清。

严格管好水用好水，为区域高质量发展提供水资源支撑

内蒙古黄河流域水资源非常匮乏，考虑黄河分水人均水资源量仅为 900 立方米，约为全国及全区平均水平的 40%，目前用水量已经接近用水总量控制指标，已经没有进一步开发利用的空间。内蒙古黄河分水 58.6 亿立方米，其中 93% 分配给了农业，河套灌区的灌溉水利用系数仅为 0.4 左右，低于其它引黄灌区 10 个百分点以上，同时也低于全区平均水平。现在沿黄地区已成为全区发展的“重要引擎”，更是高质量发展的“领头雁”，但下一步发展用水矛盾十分突出，必须通过提高用水效率、优化用水结构来解决，只有推动水资源节约集约利用，才

能保障高质量发展用水需求。要严格控制农业用水，不再新增引黄灌溉面积。要大做节水文章，以河套灌区现代化建设为抓手，大力节约农业用水。要积极推进水权转换，用好再生水，努力解决工业等用水指标问题。要严把用水关，对高耗水、高污染项目坚决说不，将有限的水资源用到高质量发展项目上。

加强工作协调和对接，推动重点保护治理项目立项和实施

黄河的保护和治理最终要落到一个个具体的项目上。国家把黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大战略，并将出台重要支持政策，水利部门要抓住机遇，推动一批重点难点问题解决，推动一批重大项目实施。比如“八七”分水方案调整，内蒙古怎么去争取；黄河滩区约有 1 万居民，这个老大难问题怎么

解决；“南水北调”西线工程，内蒙古和其他省区怎么去联合推动。还有鄂尔多斯杭锦旗河湖连通项目、巴彦淖尔市黄河故道乌梁素海补水通道工程、包头市小白河与昆都仑河河湖联通工程等，怎么去推动立项落地。这些问题需要我们提前研究谋划，积极向水利部、黄河委汇报，做好政策对接、项目对接工作，在国家战略实施中充分反映内蒙古诉求。

立足当前见行动，扎实推进黄河保护治理

黄河保护治理关键在行动，我们要立足当前，抓好重点工作落实。要持续开展河湖清“四乱”行动，并着手建立长效机制，今年年底前完成黄河干流和重要支流的划界工作。继续为乌梁素海生态补水，加快推进岱海应急生态补水工程的立项实施。抓好旱作梯田、淤地坝、清洁小流域等水土保持项目实施，推动流域生态持续好转。推进黄河水毁工程修复和中小河流治理，为防凌防汛打下坚实基础。积极配合发改委等部门做好规划和实施意见的编制工作，主动与沿黄盟市对接，共同抓好大保护、协同推进大治理，努力让黄河造福内蒙古各族人民。■

（作者系内蒙古自治区水利厅总工程师）

责任编辑：张莉莉