

努力打造黄河流域绿色风景线

文 风

摘 要：把黄河流域生态保护和高质量发展纳入重大国家战略，对于内蒙古是一次不能错过的机遇，必须抓紧开展前期研究，抓紧规划重大工程项目，力争纳入国家规划予以实施。要将生态保护与高质量发展统筹起来，研究调整沿黄工业园区布局，借力推动环保产业发展，协同打造黄河生态文化旅游走廊，大力发展绿色节水高效农业。

关键词：黄河 生态 发展

近日，《求是》杂志发表了习近平总书记《在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话》。讲话宣示了党中央对治理黄河和推动黄河流域高质量发展的坚定意志，极其重要。在此，笔者结合内蒙古实际，就贯彻落实习近平总书记讲话精神谈两个方面观点。

一、抓住国家战略的机遇谋发展

习近平总书记指出，要把黄河流域生态保护和高质量发展同京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展一样纳入重大国家战略。这对于内蒙古保护黄河流域，向以绿色发展、生态优先为导向的高质量发展道路转型，为各族人民谋福祉，是一次重大和不能错过的机遇。对此，必须引起全区上下高度重视。



（一）下好先手棋

习近平总书记指出，要加强对黄河流域生态保护和高质量发展的领导，发挥我国社会主义制度集中力量干大事的优越性，牢固树立“一盘棋”思想，尊重规律，更加注重保护和治理的系统性、整体性、协同性，抓紧开展顶层设计，加强重大问题研究，着力创新体制机制，推动黄河流域生态保护和高质量发展迈出新的更大步伐。对此，我们要统筹有关地区、有关部门、有关研究机构，紧紧围绕习近平总

书记讲话精神，从不同侧面加强对黄河流域生态保护和高质量发展的研究，积极参与国家顶层设计和规划研究，结合内蒙古实际提出合理化建议。为此，建议自治区发改委牵头设立“内蒙古黄河流域生态保护和高质量发展研究”重大专项，围绕习近平总书记讲话内容设若干研究专题，及早开展研究论证，为国家和自治区决策提供科学依据。比如，根据黄河沙多水少、河床淤积的现状，开展黄河流域沙漠综合治理工程专题研究，包括十大孔兑治理工程、库布其国家级沙漠生态经济示范区建设工程等；根据黄河流域水污染现状，开展黄河流域水污染治理工程专题研究，包括乌梁素海治理工程、大黑河等入黄流域污水治理工程等；根据黄河流域水资源短缺现状，开展节水和水资源开发利用工程专题研究，包括工业节水、农业

节水、人工影响天气、矿井疏干水利用等；根据黄河流域生态环境治理需要，开展黄河流域“绿水青山一张图”专题研究；根据黄河特别是悬河段、十大孔兑入河段的决堤风险，开展黄河疏浚和护堤工程专题研究，包括水沙置换、凌汛分水等。

（二）盯牢关键事

习近平总书记强调，治理黄河，重在保护，要在治理。同时提出实施河道和滩区综合提升治理等工程。对类似国家计划上马的工程治理项目，我们必须抓紧做好前期的论证，制定科学的工程方案，力争纳入国家工程计划支持。在加强生态环境保护方面，突出抓好重大生态保护修复和建设工程、水土保持和污染治理、淤地坝建设等工作；在保障黄河长治久安方面，突出抓好完善水沙调控机制，实施河道和滩区综合提升治理工程等工作；在推进水资源节约集约利用方面，突出抓好抑制不合理用水需求，发展节水产业和技术，推进农业节水，实施全社会节水行动等工作；在推动黄河流域高质量发展方面，要从实际出发，宜水则水、宜山则山，宜粮则粮、宜农则农，宜工则工、宜商则商，突出抓好沙梁地区创造生态产品，河套灌区发展现代农业，区域中心城市集约发展，贫困地区全力保障和改善民生等工作；在保护、传承、弘扬黄河文化方

面，突出抓好黄河文化遗产的系统保护开发，打造黄河生态文化旅游长廊等工作。

二、应对生态绿色的挑战谋发展

习近平总书记强调，要坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态优先、绿色发展，以水而定、量水而行，因地制宜、分类施策，上下游、干支流、左右岸统筹谋划，共同抓好大保护，协同推进大治理。与长江经济带一样，抓好大保护也意味着不搞大开发。从而，对内蒙古如何做好在大保护的前提下推动产业转型和向高质量发展方向跨越工作，提出了严峻的挑战。对此，必须攻坚克难、积极应对。

（一）研究调整沿黄工业园区布局

长江经济带的湖北省为破解“化工围江”困局提出，在2020年底前完成长江沿江1公里范围内化工企业关改搬转，2025年12月31日前完成沿江1至15公里范围内的化工企业关改搬转。沿江1公里内禁止新建化工项目和重化工园区，沿江15公里范围内一律禁止在园区外新建化工项目，同时对尿素、磷铵、电石、烧碱、聚氯乙烯、纯碱、黄磷等行业新增产能严格控制。内蒙古面临同样的问题，特别是沿河较近的阿拉善、乌达、蒙西、大路等工业园区目前的规划

如何，需要重新审视，对不符合黄河生态保护的要进行调整，同时需要对这些园区及园区有关企业进行升级改造。

（二）借力推动环保产业发展

从市场看，全球环保产业年均增长8%，我国2016年环境服务业收入约7628亿元，到“十三五”末将增长至2.3万亿元，环保产业产值增长率在15%—20%。据业内人士预测，“十三五”期间环保产业社会总投资可达17万亿元。其中，土壤修复约10万亿元，水污染处理约2万亿元，大气污染治理约1.7万亿元左右。尽管如此，仍有近70%环保领域治理需求不能得到满足。黄河流域看，高污染、高耗能产业集中，治理任务重，市场空间非常大，如此巨大的市场空间，内蒙古却没有培育起自有品牌的环保产业集群。仅有的一家久科环保产业园，虽然拥有高含盐废水零排放分质盐资源化循环利用技术，但也刚起步。毫无疑问，黄河流域的生态保护和环境治理必将为内蒙古发展环保产业带来更加广阔的市场需求空间和更加丰富的机会。把黄河流域特别是内蒙古巨大的环保市场空间转化为内蒙古自己的环保产业集群和打造中国西部环保产业基地是一个新的增长点，一方面助力打赢黄河保卫战，一方面发展壮大内蒙古的新兴产业，二者可以实现完美结合。



（三）协同打造黄河生态文化旅游走廊

习近平总书记指出，黄河文化是中华文明的重要组成部分，是中华民族的根和魂。要推进黄河文化遗产的系统保护，深入挖掘黄河文化蕴含的时代价值，讲好“黄河故事”。按照习近平保护、传承、弘扬黄河文化的要求，遵循生态文化产业化的思路，协同山西、陕西、宁夏等省区，系统打造和协调推动黄河生态文化旅游走廊建设，不仅有利于延续历史文脉，坚定文化自信，为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚精神力量，而且可以形成内蒙古新的经济增长点，实现黄河生态保护与高质量发展的有机结合。不仅如此，黄河流域河道滩涂整治，沙漠治理，建设防护林，清退污染企业，

发展绿色产业恰好形成一条绿色廊道，为黄河生态文化旅游走廊建设奠定了生态基础，再辅之基础设施建设，装点丰富的黄河文化和草原文化内容，必会成为一道亮丽风景线，实现绿水青山就是金山银山的理念。

（四）大力发展绿色节水高效农业

习近平总书记强调，要坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，把水资源作为最大的刚性约束，合理规划人口、城市和产业发展，坚决抑制不合理用水需求，大力发展节水产业和技术，大力推进农业节水，实施全社会节水行动，推动用水方式由粗放向节约集约转变。内蒙古河套灌区平均生产一公斤粮食就要消耗一吨水，无论从资源节约角度考虑，还

是从成本效益角度考虑，这种现象必须改变。首先是大力发展绿色节水高效农业，努力提高用水效率和效益，其次是在水资源统筹高效利用方面实现工农、城乡之间的调剂。这方面水权置换是个很好的办法，以往内蒙古水权置换是用工业买水的钱款衬砌农业灌渠，还可以探索用农业水价调整加政府补贴的方式调整农民用水心态，从而达到农业节水的目的。

我们相信，只要我们坚定不移贯彻落实好习近平总书记讲话精神，就一定能做好黄河流域生态保护和高质量发展这篇大文章，让黄河成为造福人民的幸福河，让黄河流域人民更好分享高质量发展的成果。■

（作者系内蒙古自治区研究室原副主任，北辰智库研究员）

责任编辑：代建明