

内蒙古固定资产投资形势及稳投资工作重点

李春和

摘要：受多种因素的影响，近年来内蒙古投资总体上呈下行态势。但从长期来看，机遇与挑战并存，稳投资的有利因素在逐渐显现。今后，要坚持生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，坚持问题导向，在补短板促转型方面精准释放有效投资，进一步做好稳投资工作。

关键词：稳投资 投资形势 稳增长

2018年以来，在内蒙古自治区党委、政府的正确领导下，全区上下深入贯彻落实习近平总书记参加十三届全国人大一次会议内蒙古代表团审议时的重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，以推进供给侧结构性改革为主线，加快落实高质量发展要求，围绕“十三五”规划、重大基础设施和战略性新兴产业等重点专项规划，推动实施了一批重大项目，对稳增长、调结构起到了积极作用。但是，受多种因素的影响，投资总体上呈下行态势，2019年稳投资任务艰巨。

一、内蒙古固定资产投资形势

从2018年运行情况看，1-12月份，内蒙古全区固定资产投资（不含农户）下降27.8%。从产业看，第一产业投资下降45.4%，第二产业投资下降19.6%，第三产业投资下降30.9%。从盟市看，所有盟市全部负增长，其中

下降幅度超过30%的盟市有鄂尔多斯市、呼伦贝尔市。从行业看，采矿业下降33.4%，制造业下降25.8%，电力热力燃气及水的生产和供应业下降4.6%，交通运输仓储和邮政业下降31.0%，房地产业下降3.1%。从项目情况看，施工项目个数下降29.0%，计划总投资下降9.2%；新开工项目个数下降32.7%，计划总投资下降8.5%。

投资增速下滑既有客观上化解政府债务、金融政策收紧、国企监管加强、市场环境约束、营商环境较差等因素影响，但主观上传统路径依赖、转型谋划不力、不愿作为、不敢作为、担当不够，也是投资下滑的重要原因。

从今年投资形势分析，总体上判断，机遇与挑战并存，有利因素在逐渐显现。挑战方面：从外部看当前世界经济走势分化，下行压力逐步显现。美欧日正在试图联手主导国际经济体系，酝酿并已经达成《美墨加协定（USMCA）》《全面与进步跨太

平洋伙伴关系协定（CPTPP）》，同时主要经济体货币与财政政策在应对未来经济衰退方面空间不足，美国单边主义+国际贸易保护主义+构建新型经贸规则“三箭齐发”，新兴经济体风险不断加剧，特别是在中美贸易摩擦不确定性增多，给我国进出口带来比较严重影响的情况下，会逐步传导到我们资源和资源型产品省区，给稳投资、促发展带来负面影响。此外，金融风险依然不容忽视。全球和全国债务高企，国内金融机构一些局部性风险开始显现，地方政府将进入偿债高峰期，融资难融资贵问题还将长期存在。从内部看，内蒙古是欠发达省区，各盟市、旗县债务较重，产业转型缓慢，发展动力不足，多年来基础设施和能源化工产业投资占比高达60%左右。经调度，目前最突出的问题是新开工项目明显不多，投资占比41.6%，特别是转型发展方面的装备制造和高新技术的投资占比仅为3.5%，严重不足。投资与经

济形势不容乐观，我们既要采取有力措施加快发展，解决“马太效应”问题，又要未雨绸缪预防出现“灰犀牛”“黑天鹅”问题。

有利方面：中央经济工作会议上习近平总书记指出，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。

“一带一路”、京津冀协同发展等重大战略深入实施，供给侧结构性改革不断深入推进，天宫、天眼、悟空、墨子、蛟龙、高铁、大飞机等一批高新技术产业快速发展，国家继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，这都会带来发展机遇。内蒙古基础设施建设、现代能源经济发展、传统产业转型升级、绿色食品产业和文化旅游产业等都有很大的发展潜力，同时，固投基数进一步做实，目前全区储备亿元以上项目 3379 个，总投资 49183 亿元，2019 年计划完成投资 5473 亿元，为释放有效投资既提供了巨大空间，又奠定了坚实基础。

从目标导向上分析，投资是稳增长的压力石，调结构的助推器，惠民生的保障网，今天的投资就是明天的经济新增长点、就业新渠道、财力新源泉。综合考虑各方面因素，今年提出固定资产投资增长 10% 的目标，特别是力争实现一季度“开门红”，难度较大。从盟市调度情况看，2019 年全区 500 万元以上固定资产投资计划完成 4630 亿元，预计同比增长 8% 左右，理论上能够扭转负增长局面，但是要真正

变成现实，需要全区上下采取强有力的措施，戮力同心才有可能实现。

二、精准把握稳投资的方向

抓好补短板、稳投资工作，对经济保持良好开局、做好全年投资工作、发挥投资关键作用都具有重要意义。我们要认真领会、深入贯彻落实习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议时的重要讲话精神，把握好稳投资的重要方向。

（一）坚持生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子

补短板稳投资必须要实现保护生态前提下的绿色发展，要树立底线思维，把城镇、农业、生态空间和生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开放边界作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

（二）要体现问题导向

内蒙古在发展中还存在许多短板，有基础设施的短板，有社会民生的短板，有产业转型的短板，在谋划发展时必须体现问题导向，在补足基础设施的短板上下功夫，在解决社会民生的问题上上下功夫，在产业转型升级上下功夫。

（三）着力释放有效投资

在编制实施规划、深化放管服改革方面要贯彻生态优先、绿色发展的高质量发展路子，必须

在补短板促转型方面精准释放有效投资，不能遇到问题就盲目铺摊子上项目，以牺牲环境换取经济增长，甚至想方设法突破生态红线。

三、2019 年稳投资重点工作

2019 年是实施“十三五”规划的关键之年，做好“六稳”是重中之重，意义非凡，围绕稳投资应重点做好以下几项工作：

（一）积极争取中央预算内资金支持

按照国家发改委《关于做好 2019 年中央预算内投资建议计划草案编制工作的通知》要求，目前已经组织内蒙古各盟市、有关厅局完成绝大多数中央投资专项 2019 年计划申报工作，其余专项也正在组织报送。下一步，自治区发改委将组织盟市和相关厅局，积极向国家有关部委汇报沟通，特别是对资金需求大的项目，抓紧盯办落实，做好 2019 年中央预算内投资争取工作。

（二）加快建立健全稳投资补短板工作机制

国家和自治区层面都已经建立了部门协同联动工作机制，内蒙古各盟市发展改革部门要切实履行好稳投资补短板牵头职责，加快推动建立健全相关部门参与的工作协调推进机制，加强协同配合，形成工作合力，切实抓好稳投资补短板各项工作落实。

一是要抓紧建立由组织和实施补短板项目的行业主管部门,以及政策、资金、土地等要素保障的职能部门参与的稳投资补短板工作协调机制,明确职责分工,发挥职能、群策群力,统筹协调稳投资补短板重点工作稳步推进。二是建立项目融资机制。加强“政金企”对接,建立有关政府部门、金融机构与企业实时衔接机制,将专项政府债券、银行贷款用于补短板、促转型、高质量发展的项目上。三是建立健全向民间资本推介项目的常态化机制。调动民间资本参与基础设施补短板项目建设,对完善基础设施和公共服务、提升基础设施供给质量具有重要意义。内蒙古依托在线审批监管平台向民间资本推介项目模块在线平台已搭建完成,各盟市、旗县应抓紧建立分级储备、推介、跟踪服务的长效机制,积极谋划储备并通过在线平台向民间资本推介一批本级交通、能源、生态环保、社会事业等基础设施补短板领域重点项

目,并跟踪项目吸引民间资本情况,按月更新项目进展。

(三) 推动重大项目实施

一是加强项目储备。贯彻落实《国务院办公厅关于保持基础设施领域补短板力度的指导意见》(国办发〔2018〕101号)精神,出台《内蒙古自治区稳投资实施意见》,推动在脱贫攻坚、铁路、公路、机场、能源、水利、生态环保、乡村振兴、社会民生、信息通信、制造业等稳投资重点领域,加快储备一批重大项目、重点工程,促进投资平稳运行。二是推动一批重大项目前期工作。铁路方面,继续推进包头至西安(包榆段)、齐齐哈尔至乌兰浩特至通辽、齐齐哈尔至海拉尔至满洲里等高铁,以及集二线、白阿铁路芒罕屯至伊尔施段扩能改造等项目前期工作;机场方面,加快推进正蓝旗、林西县、东乌旗运输机场和阿拉善左旗通勤机场升级支线机场项目前期工作;能源方面,加快推动呼伦贝尔至河北电力外送通道

前期工作,争取将鄂尔多斯至安徽、蒙西至湖南电力外送通道纳入国家“十四五”规划;公路方面,加快推进二广高速联络安业至公主埂、国道331线阿尔诺尔布敦至乌里雅斯太等公路项目前期工作。三是围绕实施重大项目三年滚动计划,推动新开工一批重大项目。推动新开工建设呼和浩特新机场、海拉尔、通辽、鄂尔多斯运输机场飞行区改扩建,巴彦淖尔运输机场停机坪扩建、克什克腾旗乌兰布统通用机场、赤峰运输机场改扩建、杭锦旗通用机场、集宁至大同高铁、包头至银川高铁(含巴彦浩特至银川铁路)、巴彦浩特至银川铁路、集宁至通辽铁路电气化改造、锡林浩特至太子城铁路、二广高速二连浩特至赛汗塔拉、二广高速联络线白音察干至安业等项目,推进神华煤制油二三线、大唐克旗煤制气二期工程,赤峰云铜、金剑铜业各40万吨搬迁扩建工程,吉铁300万吨铁合金项目、通辽忠大55万吨、创源80万吨



铝合金项目和包头神华 80 万吨煤制烯烃项目等一批重点项目建设。四是推动中央和自治区预算内项目加快执行。针对国务院大督查发现的问题，有关部门应进一步研究制定具体整改措施，落实中央和自治区预算内项目各项建设条件，确保项目按期建成，发挥效益。五是做好抓进度、抓服务工作。对于计划 2019 年竣工项目，要落实好项目各项建设条件，加快建设进度，争取如期完工并发挥投资效益。对于实施中存在问题的项目，要及时掌握情况、分析原因，反映问题，自治区层面专题研究解决。

（四）进一步优化投资营商环境

落实《内蒙古自治区优化营商环境工作实施方案》《关于促进民营经济高质量发展若干措施》和《内蒙古自治区新兴产业高质量发展实施方案》，进一步改善投资环境，特别是优化企业投资环境。一是全面推行企业投资项目备案制。除《内蒙古自治区政府核准的投资项目目录（2017 年本）》以外的，全部实行告知性备案，实现“零审批”，同时推动启用审批专用章，实现项目备案“秒备”。二是推动企业投资项目承诺制改革。按照“政府定标准、企业作承诺、过程强监管、失信有惩戒”的原则，加快试点地区改革进程，同时鼓励有条件的地区积极推行企业投资项目承诺制。三是优化

审批程序。在报建阶段探索“区域评价”“多评合一”“多审合一”“帮办代办”等审批服务创新，推进优化审批流程，压缩审批时间，加快项目落地实施。四是依法保护投资者权益，进一步贯彻落实自治区党委、自治区人民政府《关于营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家精神更好发挥企业家作用的实施意见》，加强对人才和营商环境的法制化保护，依法保护投资者权益。五是落实外商投资负面清单加国民待遇政策，实现国企、民企、外企一视同仁。

（五）加大招商引资力度

一是持续抓好大数据推介会、央企恳谈会、中蒙博览会、旅游发展大会、蒙商大会等已经签约的重点项目对接工作，推动签约项目落地。二是围绕自治区转型发展和消费升级需求，主动作为，在装备制造、新材料、文化旅游、绿色食品等具有内蒙古特色的领域，利用各种招商平台，集中力量引进一批投资规模大、科技含量高、市场前景好、带动能力强的高端产业项目，迅速形成一批驱动高质量发展的“新引擎”。

（六）多渠道筹措建设资金

一是支持企业多渠道融资。推动企业在主板、中小板和创业板上市融资，支持符合条件的企业通过发行企业债、公司债、中期票据、短期融资券等各项债券工具多渠道融资的政策措

施。二是拓宽其他融资渠道。用好、用活自治区各类投资基金，吸引更多社会资本以股权形式介入项目公司，支持企业上市融资，多渠道解决资金来源。

（七）加强调度和督查考核

一是建立月报告制度。各盟市、相关厅局要建立“一张表”报告台账，按月将重大项目建设和投资完成情况分别报送同级党委、政府。二是建立季调度制度。按季度通报重大项目建设和投资完成情况，对完成好的地区，给予表扬；对完成差的地区，提出批评，要求其分析原因并提出专题整改措施。三是建立重大项目进展及时调度制度。对于自治区党委、政府关注的重点项目，根据工作需要，及时调度项目最新进展，研究解决存在问题。四是建立督查考核制度。建议自治区政府督查室牵头，每半年对各地区投资完成情况和重大项目完成情况进行督查。同时建议自治区党委考核办将投资完成情况和招商引资情况纳入盟市党政领导班子考核内容，自治区统计局牵头对全区固定资产投资完成情况进行考核，自治区发改委牵头对重大项目完成情况进行考核，自治区商务厅会同发改委对自治区招商引资情况进行考核，为自治区稳投资、促转型、调结构提供有力保障。■

（作者系内蒙古自治区发展改革委投资处处长）

责任编辑：代建明