

精准施策保“六稳”

——第 52 期发展改革论坛综述

曲莉春 康伟

摘要：进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，是党中央对做好 2019 年经济工作作出的重要部署。第 52 期内蒙古发展改革论坛上，与会专家在深入分析研判内蒙古经济发展形势的基础上，围绕内蒙古“六稳”存在的突出问题进行了研讨。专家们认为，应从全国和内蒙古两个层面具体分析，找准“不稳”的问题点和关键点，精准施策。要全面发力、统筹推进“稳就业”，防控风险，协调发展“稳金融”，量质并重、培育优势“稳外贸”，着眼未来，深耕招商引资“稳外资”，优化环境、深挖潜力“稳投资”，综合施策，重塑信心“稳预期”，进而促进内蒙古经济高质量发展。

关键词：重要战略机遇期 “六稳” 经济高质量发展

进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，是党中央对做好 2019 年经济工作作出的重要部署。面对复杂严峻的外部环境和经济下行的压力，内蒙古必须深入思考，如何在 2019 年“形”与“势”的变化中坚定信心，在“危”与“机”的转换中把握机遇，在“稳”与“进”的统一中积极作为，进而实现“六稳”。杨臣华（内蒙古自治区发展研究中心主任）认为：唯有扎实地推进市场化改革和高水平开放。

我国经济发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期，这既是内蒙古高质量发展的基本条件，也是重要背景。张永军（内蒙古自治区发展研究中心副主任）认为，内蒙古实现“六稳”，必须把握重要战略机遇期的新内涵，全局谋划、突出重点，找到自身核心不足，化危为机。辛倬语（内蒙古自治区社会科学院经济研究

所副研究员）认为，客观认识内蒙古当前经济发展中的短板和问题，是推进“六稳”工作的基本要求。内蒙古还存在金融服务实体经济能力有待提高、区域协调发展机制有待完善、经济增长内生动力有待增强、民营经济发展潜力有待挖掘等问题。杨臣华强调，要从全国和内蒙古两个层面具体分析，找准“不稳”的问题点和关键点，精准施策，促进内蒙古经济高质量发展。

全面发力、统筹推进“稳就业”

就业是民生之本、财富之源，“稳就业”作为“六稳”之首，是保障和改善民生的首要之举。面对中美经贸摩擦带来的变数、结构调整对就业的影响、结构性矛盾凸显的难题和劳动力总量矛盾的压力，就业优先政策要

全面发力。梁浩立（内蒙古自治区就业服务局就业处处长）提出，要在坚持稳中求进工作总基调中完善落实就业政策，在推动经济高质量发展中创造更多高质量就业岗位，在促进创新创业中拓展就业增长新空间，在突出抓好重点群体就业中兜牢民生底线，在强化职业技能培训中提高就业质量，在优化公共就业服务中提升就业水平，在有效防范风险中稳住就业大局。程玺（内蒙古自治区研究室副主任）建议推动创业带动就业、抓实就业技能培训、解决好拖欠农民工工资问题。辛倬语认为，“稳就业”应在统筹城市和农村两个就业市场，拓展和升级城市和农村两个消费市场等方面下功夫。杨臣华特别强调，要注意研判和应对外部环境变化对充分就业目标、就业岗位质量和就业市场压力的等方面的影响。



防控风险，协调发展“稳金融”

金融是现代经济的核心，更是实体经济的血脉。李连俊（人民银行呼和浩特中心支行金融研究处高级经济师）提出，金融既为实体经济提供支持，又依赖于实体经济的稳定发展。“稳金融”至关重要，既是经济健康发展的保障，又是防范风险的要求，其核心是防控金融风险。李连俊在介绍内蒙古金融发展面临的严峻形势和突出问题后提出，内蒙古“稳金融”的任务相当艰巨，金融风险具有行业特殊性、隐蔽性和非公开性，“稳金融”的责任更多压在金融机构内部。他提出，在切实落实中央银行稳健的货币政策的基础上，地方政府及有关部门要把防控金融风险放在更加突出的位置，完善政策协调、重振市场信心，稳妥处置金融领域风险。金融机构应加大金融改革，推进供给侧结构性改革，在金融行业内部完善金

融风险的监管防控。燕晓茹（内蒙古自治区地方金融监管局银行保险处处长）指出，要注意内蒙古金融的有效供给和有效需求尚未形成良性循环。她认为，内蒙古金融最大的风险是不发展和不循环，防控金融风险最有效的应对手段是促发展。对于“稳金融”，她的建议是：确保融资总量的稳定增长，保证融资结构的优化，保证企业流动性困境的稳步纾解，创新融资增信的方式并完善担保机制，推动金融营商环境的优化，加大呼救机制保障。程玺强调，必须双管齐下，做好“金融活”和“金融稳”两篇文章，促进金融与经济持续协调健康发展。要深化金融供给侧结构性改革，有效缓解实体经济特别是民营和小微企业融资难融资贵问题，加大金融扶贫力度，注重在稳增长的基础上防风险，加快金融市场基础设施建设。辛倬语认为，应将“稳金融”和“稳预期”联系起来考虑，防范化解金融风险必须注重稳定预期，加

强对货币、外汇、有价证券、债券、股票及贵金属等金融市场的预期管理。内蒙古“稳金融”的精准施策应在纾解金融服务实体经济的通道、加快投融资体制机制改革、提高政府运作水平和新兴市场培育等方面下功夫。

量质并重、培育优势“稳外贸”

“稳外贸”对内蒙古的难题在于如何突破外贸结构调整压力和规模偏小等困局。赵岩（内蒙古自治区商务厅外贸处处长）认为，内蒙古“稳外贸”应扩大规模与提高质量并重，充分发挥已有优势，持续深入落实国家促进外贸发展政策措施，深入推进国际市场结构、国内区域布局、出口商品结构、经营主体、贸易方式“五个优化”、持续抓好外贸转型升级基地、贸易平台、国际营销网络建设“三项建设”，着力培育外贸竞争新优势。程玺提出，内蒙古应深度融入“一带一路”战略，发展泛口岸经济，扩大开放稳外贸。要更好发挥国家向北开放重要桥头堡作用，加强整体战略规划，构筑国家对外开放的“北向大动脉”，提升内蒙古全方位开放水平。杨臣华提出，当前，内蒙古稳外贸的精准施策应在做强做优做实外向型实体经济、提升外贸服务业和口岸经济发展水平等方面下功夫。辛倬语认为，应努力推进自由贸易区、

边境经济区和跨境经济合作区等国际合作平台的搭建与运营。

着眼未来，深耕招商引资“稳外资”

外资对内蒙古经济增长的贡献率一直处于较低水平。马争艳（内蒙古自治区商务厅外资处）认为，要深刻认识包括内蒙古在内的西部地区吸引外资的“洼地效应”存在诸多短板，相较我国其他省区，内蒙古促进利用外资的优惠政策力度小、成效微，也制约了内蒙古利用外商直接投资的发展。杨臣华指出，内蒙古的外商投资缺乏吸引力，资金流出多流入少，困扰其培育、壮大、发展，“稳外资”更大的危机在于未来。程玺提出，“稳外资”是内蒙古有效应对外部挑战、保持经济稳定的重要内容。马争艳建议，在贯彻落实国务院政策的基础上，内蒙古应进一步简政放权，大力改善优化营商环境，积极开展境外招商引资活动，特别要在加强外资大项目的跟踪服务上下功夫。辛倬语建议，充分发挥内蒙古各类商会与协会的桥梁与纽带作用，加强区内企业与国际市场的交流合作与经贸洽谈，促进投资项目资源的对接。

优化环境、深挖潜力“稳投资”

投资是驱动经济增长的重要

动力，是稳增长的压舱石、调结构的助推器、惠民生的保障网。

2019年内蒙古投资形势机遇与挑战并存，有利方面逐渐显现。

杨臣华提出，要扎实贯彻新发展理念，把握重要战略机遇期新内涵，注重发挥“稳投资”的带动效应，深挖潜力“稳投资”，优化投资结构，拓宽投资领域，改善投资营商环境。李春和（内蒙古自治区发改委投资处处长）介绍，内蒙古因落实去杠杆和去产能政策、防范化解政府债务风险、预算内项目执行缓慢、转型发展项目储备和实施严重不足等原因，投资形势不容乐观，但有很大发展潜力。他强调，需要客观理性辩证地看待“稳投资”，基础投资后更多需要依靠转型发展稳增长。他建议重点从项目、资金、环境三方面入手，要积极争取中央预算内投资资金，做好地方债券的争取和发行工作，推动重大项目实施，进一步优化投资营商环境，加大招商引资和政府调度督查考核力度，支持企业多渠道融资。辛倬语认为，“稳投资”的精准施策应在扭转投资增速负增长态势、加快投资结构向培育和壮大新动能的调整等方面下功夫。程玺建议，内蒙古确保有效投资持续稳定增长，应着力推动制造业高质量发展，大力发展数字经济，加快培育壮大新兴产业，提高现代服务业发展质量，做实做强做优实体经济，构建多元发展、多极支撑的现代产

业体系，切实发挥投资的关键作用，注意激发民间投资活力，努力确保重大项目顺利落地实施。

综合施策，重塑信心“稳预期”

“稳预期”的重要性不容小觑，“稳预期”作为“六稳”的核心，既是当务之急，更是治本之策。杨臣华认为，为实体经济振兴发展提供稳定预期，需要在如何行稳、怎样应变、何以解忧上下功夫。赵云平（内蒙古自治区发展研究中心总经济师）建议，内蒙古2019年要综合施策“稳预期”，关键在重塑市场主体信心，要尽快扭转经济下行格局以稳定市场预期，处理好改革操作中“稳”与“变”的关系以稳定心理预期，做好社会民生保障工作以稳定消费预期，落实好企业家保护政策以稳定投资预期。辛倬语建议，应注意打造公平公正、公开透明的软环境。程玺提出，应注意清除阻碍和影响民营经济发展的思想沉疴，营造法治化制度环境，应以更大决心、更大力度推进“放管服”改革，切实发挥市场在配置资源中的决定性作用。■

（作者单位：内蒙古自治区发展研究中心）

责任编辑：张莉莉