

内蒙古污染防治现状分析及对策建议

张捷¹ 唐子荣²

摘要：为深入贯彻党的十九大精神和习近平生态文明新思想，坚决打好污染防治攻坚战，近年来内蒙古切实加大生态环境保护力度，统筹推进水、气、土壤等重点领域污染防治，并取得了一定实效。本文通过分析内蒙古污染防治取得的进展及存在的问题，有针对性地提出了对策建议。

关键词：污染防治 重点领域

一、内蒙古污染防治现状

(一) 大气污染防治情况

主要大气污染物排放逐年下降，任务达标情况较好。近三年来，内蒙古PM2.5、PM10、二氧化硫平均浓度呈逐年下降趋势，2017年这三种主要大气污染物较2015年分别下降了22%、15.9%、25%，但二氧化氮的平均浓度未下降，近三年的排放量基本持平。2017年，内蒙古一氧化碳日均浓度平均为1.6毫克/立方米，除包头市之外，其余盟市全部达标，臭氧日均浓度平均为143微克/立方米，各盟市均有轻微超标情况。

空气质量达标天数有所改善，东部盟市好于中西部。近三年来，内蒙古空气质量有所好转，2017年达标天数虽然比2016年少5天，但比2015年多17天，空气质量达标率达到84.7%，比2015年提高4.7个百分点，整体呈现好转趋势。2017年，只有呼和浩特、乌兰察布、巴彦淖尔三市空气质量达标天数低于2015年，其余盟市均有不同程度好转，其中兴安盟、通辽、乌海达标天数提升幅度明

表1 近年内蒙古主要大气污染物浓度变化(微克/立方米)

主要大气污染物	2015年	2016年	2017年
PM2.5	41	35	32
PM10	88	77	74
二氧化硫	28	23	21
二氧化氮	25	25	26

显，均在30天以上。2017年，空气质量为优天数在120天以上的盟市均为东部盟市，中西部盟市均不足100天。

大气高污染行业减排改造工程持续推进。2013年以来，内蒙古共淘汰燃煤小锅炉5358台、黄标车及老旧车41.42万辆，完成重点行业烟粉尘治理项目596个，对3463座加油站、53座储油库实施了油气回收改造，完成117台火电机组脱硫脱硝除尘改造，完成矸石自燃、矿区渣土、原煤散烧、达标排放、道路扬尘等治理项目1614个，国家下达的重点任务超额完成。

应对重污染天气能力进一步提升。目前，内蒙古已建成大气超级站、会商中心和重污染预警平台，开发了内蒙古空气质量发布APP，建立了实时发布全区空气质量制度，12个盟市均建成重污染预警平台，并实现与自治区联网。

(二) 水污染防治情况

地表水水质持续好转。目前，内蒙古实际监测河流49条、湖库10个、地表水水质断面共105处。近三年来，全区代表水质优良的Ⅱ类水质断面比例呈上升趋势，代表水质恶劣的Ⅴ类水质断面呈持续下降趋势，2017年Ⅱ类水质断面比例达到50.5%，较2015年提高6.1个百分点，Ⅴ类水质断面比例下降至21.9%，较2015年下降2.5个百分点，全区地表水水质呈持续好转趋势。随着重点行业清洁化改造、面源污染治理等骨干工

表 2 近年内蒙古各盟市空气质量评价 (天)

盟市	空气质量为优天数	达标天数		
	2017 年	2017 年	2016 年	2015 年
呼和浩特	35	255	283	276
包头	27	277	269	249
呼伦贝尔	234	359	350	330
兴安盟	223	354	349	320
通辽	139	316	305	259
赤峰	120	318	310	296
锡林郭勒	202	350	349	345
乌兰察布	83	301	331	304
鄂尔多斯	57	312	321	303
巴彦淖尔	42	284	305	289
乌海	34	268	275	228
阿拉善	52	318	317	306
全区平均	104	309	314	292

程的推进,2017 年有 3 个地表水断面消除劣类,有 14 个断面水质得到提升。

集中式饮用水水源地水质达标率呈下降趋势。近三年来,内蒙古集中式饮用水水源地取水水质达标率不容乐观,呈逐年下降趋势,2017 年地市级取水水质达标率降至 87.2%,较 2015 年下降 2.7 个百分点,旗县级取水水质达标率降至 73.8%,较 2015 年下降 1.3 个百分点。内蒙古旗县级水源地水质情况更为严峻,旗县级取水水质达标率水平整体低于地市级,低 10 个百分点以上。2017 年,仅呼伦贝尔、通辽、锡林郭勒、巴彦淖尔、阿拉善 5 个地市级水源水质未达标,而旗县级水源水质除兴安盟、鄂尔多斯外,其余盟市均未达标。

水污染行业整治改造项目持续推进。截至 2017 年底,内蒙古累计清理涉水小企业 35 家,27 家造纸、焦化、氮肥等重点行业完成清洁化技术

表 3 近年内蒙古地表水水质断面比例变化 (%)

地表水断面类别	2015 年	2016 年	2017 年
Ⅰ-Ⅲ 类水质断面	44.4%	50.0%	50.5%
Ⅳ-Ⅴ 类水质断面	24.4%	22.5%	21.9%

表 4 近年内蒙古集中式饮用水水源地水质达标率变化 (%)

取水水质达标率划分	2015 年	2016 年	2017 年
地市级取水水质达标率	89.9%	89.2%	87.2%
旗县级取水水质达标率	75.1%	78.0%	73.8%

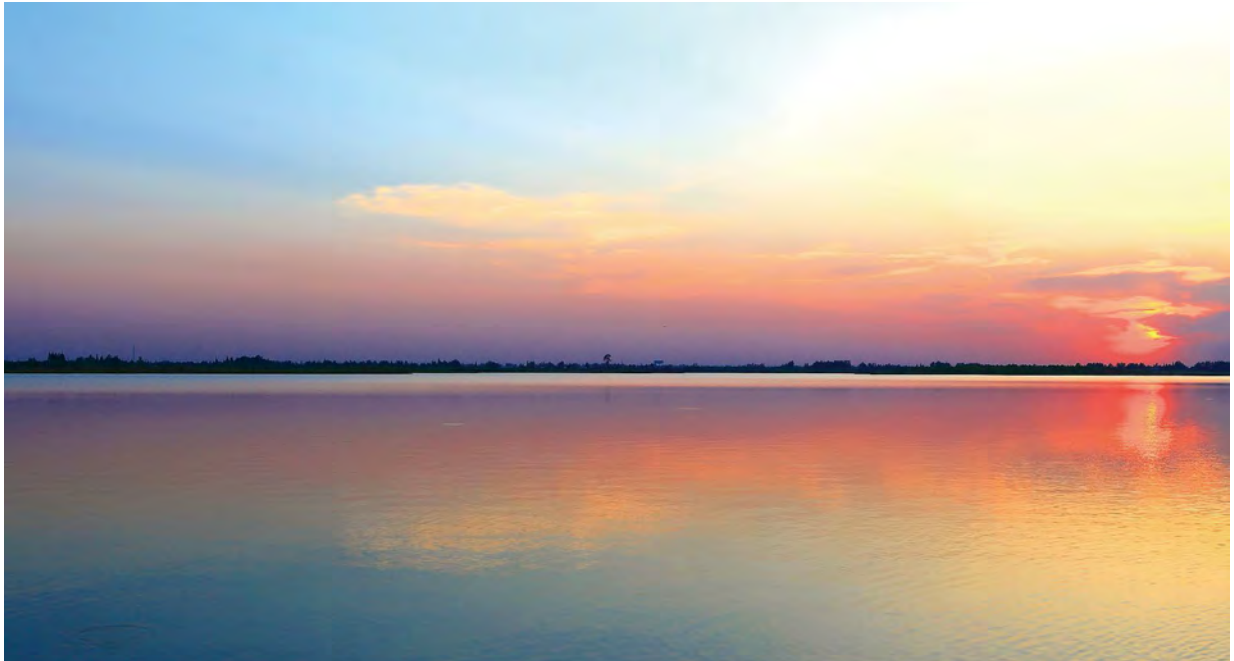
改造,61 个自治区级及以上工业园区建成污水集中处理设施,748 个建制村完成环境综合整治工作,完成黑臭水体治理 21.02 公里,划定畜禽养殖禁养区 2501 个,建成城镇污水处理厂 115 座,城镇生活污水处理设施建设和提标改造 360 项,全区地市级污泥无害化处理率达到 70% 以上,824 家加油站的 3742 个地下油罐完成防渗更新改造。

重点流域湖泊治理力度不断加强。将“一湖两海”治理作为重点推动工作,强化良好水体保护,进一步加强了呼伦湖、乌梁素海、岱海等重点湖区生态环境综合治理,开展了滦河生态环境安全评估,推动实施了呼伦湖水生态监测体系、乌梁素海流域和岱海水质在线自动监测能力建设项目,2017 年共争取到中央水专项资金 4.55 亿元,为“一湖两海”所在盟市分配资金 1.1 亿元。

(三) 土壤污染防治情况

2017 年,内蒙古共有土壤监测点位 885 个,监测达标率为 98.19%,土壤环境质量状况较好。2017 年,内蒙古全面启动土壤污染状况详查工作,由环保厅、财政厅、国土资源厅、农牧业厅和卫计委联合成立土壤污染状况详查协调小组,先后开展了《自治区土壤污染状况详查实施方案》编制及报备、污染地块环境管理、土壤污染防治重点监管企业清单核实上报、全区农业大县土壤环境保护方案编制等一系列工作。2017 年,全区累计上报疑似污染地块 24 个,公布土壤环境重点监管企业 104 家,拨付中央财政详查专项资金 7878 万元,确定了质控实验室 1 个,检测实验室 10 个,样品制备流转中心 8 家。

二、存在的问题



（一）传统能源结构有待进一步调整

内蒙古自然生态先天脆弱，产业结构中高耗能产业、化工产业所占比重偏大，产业结构重型化特征明显，以煤为主的能源结构短期内无法改变，单位产值能耗、水耗以及污染物排量高于全国平均水平，煤炭开采、燃烧和转化利用造成大量大气主要污染物的排放问题难以彻底化解。

（二）产业布局过度集中与过度分散并存

内蒙古部分地区产业结构布局过度集中，例如乌海市及周边地区集中了20多家焦化企业，区域内排放强度过大，远超环境承载消纳能力。另一方面，内蒙古部分地区产业分布过于分散，造成污染排放物处置低效不经济，例如部分园区空心化现象严重，未建污水集中处理设施，部分园区虽建了污水处理厂，但因园区内涉水企业少，污水处理厂收水不足，难以达到运行要求。

（三）环境治理的历史遗留问题难解决

内蒙古在规划、拆迁、基础设施建设等方面存在不少历史遗留问题，例如农村牧区环境基础设施建设滞后，生态重点保护区域内违章建筑难以清拆等，给污染防治工作带来一定的障碍。目前看

来，内蒙古部分饮用水水源保护区内违章建筑清拆困难的问题尤为突出，全区有大量地下水型水井被城区住宅或其他建筑物包围，清拆及补偿需大量资金投入，实施难度较大，导致了饮用水水源保护区管理混乱，也在一定程度上影响了饮用水水质达标率。

（四）特殊自然因素导致的治理难题不容忽视

第一，内蒙古干旱的气候条件造成东山湾、西辽河等河道自然径流量逐年减少甚至消失，导致了河道断面水质难以达到《水污染防治目标责任书》的目标要求。第二，内蒙古呼伦湖主要超标因子虽然近年已呈下降趋势，但化学需氧量已接近下降极限，完成2020年治理目标任务困难较大。第三，乌海及周边地区存在大量煤矸石，自燃现象频繁发生且较难控制，严重影响空气质量。

（五）体制机制和监管方面存在的问题

内蒙古生态治理体系尚不健全，城乡生态环境治理不平衡，环境治理和污染防治投入渠道单一，资金投入压力较大，例如集中供热改造、棚户区改造、扬尘治理等工作中仍存在资金不足的问题。内蒙古在环境污染监管力度上还有待进一步

提高,例如固定污染源超标排放现象屡禁不止,2017年环保部每季度的通报中,均有内蒙古违规企业被列入通报名单。

三、加快推进绿色发展,打好污染防治攻坚战

(一) 推动形成绿色发展方式,提高绿色创新能力

一是提高清洁低碳能源消费比重。优化能源消费结构,倡导推广绿色消费,合理控制能源消费总量和煤炭消费。二是推进传统产业绿色化改造。运用先进技术和低碳循环经济理念改造提升传统资源型产业,大力引导以电力、钢铁、有色、化工等重点行业推行清洁生产,推动清洁生产关键技术创新和应用。三是加快培育新兴产业。着力培育节能环保、新能源、新材料、高端装备、大数据云计算、生物科技、蒙中医药等新兴产业,使新兴产业成为引领高质量发展的新动能。四是立足优势大力发展清洁能源产业。发挥和利用好内蒙古丰富的风光资源,大力发展风电、光电等清洁能源产业,构建低碳能源生产体系。五是大力推广循环经济。加快构建循环产业链,促进资源利用循环化,大力推进工业园区循环化改造,推进工业资源综合利用基地建设。

(二) 加强绿色发展金融支撑,提升绿色融资水平

一是积极开发绿色投融资产品。支持金融机构大力开发绿色金融服务产品和工具,鼓励投资大中型绿色产业项目的企业发行绿色债券或支持票据,支持中小企业发行绿色集合债,通过打包捆绑提高中小绿色企业的融资能力。二是推动绿色资本市场发展。在主板、中小板、创业板、“新三板”等多级资本市场为优质绿色企业创造上市条件,推动开展并购重组,为绿色企业引入天使投资、股权投资等社会资本,拓宽绿色企业融资渠道,助推产业绿色升级。三是推进绿色金融

改革。研究出台绿色金融改革创新试验区总体方案,构建试验区绿色生态产业链,着力发展绿色企业总部经济,为市场各参与方搭建绿色金融的综合服务平台。

(三) 强化环保宣传与政治责任,推进生态文明建设

一是进一步提高生态文明政治站位。强化生态文明政治责任,将生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。二是加强环境保护和生态文明的宣传报道力度。充分发挥报纸、广播、电视、杂志、网络、手机报、“两微一端”等全媒体作用,全面实现立体化发布环境信息,大力宣传北疆生态安全屏障建设、生态文明先行区建设、新能源示范城市建设成果。三是加强舆情管控。充分发挥政府网信办作用,对涉及到生态环保方面的网络舆情,第一时间转交相关单位落实答复,在《内蒙古日报》等主流媒体开设“生态文明监督岗”专栏,对中央环保督察问题整改落实情况及时宣传报道。■

参考文献:

- [1] 内蒙古自治区人民政府.关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战实施意见[Z],2018,(8).
- [2] 内蒙古自治区环境保护厅.2017年内蒙自治区生态环境状况公报[Z],2018,(6).
- [3] 李干杰.坚决打好污染防治攻坚战[J].紫光阁,2018,(1).
- [4] 张春侠.打好污染防治攻坚战[J].中国报道,2018,(Z1).
- [5] 史刚.关于内蒙古自治区大气污染防治的几点建议[J].前沿,2015,(5).
- [6] 丁建庭.坚决打好广东污染防治攻坚战[J].环境,2018,(3).

(作者单位:1.内蒙古自治区发展研究中心,2.内蒙古自治区发展和改革委员会)

责任编辑:张莉莉