

突出重点 聚焦短板 全力做好内蒙古“六稳”工作

张永军

摘要 :2018年中央提出要“稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期”，这是新时期内蒙古做好全局工作的要求，也是内蒙古保持经济持续健康发展和社会大局稳定的关键。需要结合内蒙古区情，紧紧围绕短板，突出重点，不折不扣地落实好中央的战略部署，才能实现预期目标。

关键词 :投资 金融 信心 创新

当前，世界经济增速放缓，不稳定不确定因素明显增加，经济下行压力加大，有效投资增长乏力。全力做好“稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期”工作，才能更好地应对当前国内外经济形势变化，化危为机、转危为安。

一、突出抓好“稳投资”和“稳金融”

因应形势，相机抉择，中央确定以“稳”字来应对当前形势变化。既是针对经济发展进入新常态的必然选择，也是应对审时度势做好下一步工作的必然要求。这就需要我们兼顾短期和长期思维。短期看，“三驾马车”均面临巨大挑战，民间投资下滑，外贸面临“中美贸易摩擦”的不确定性（2018年中美贸易占比13.7%，中国同欧盟占比14.7%，中国同东盟占比12.7%），消费面临收入和消费预期影响，消费增速将减慢，只有实现“六稳”才能保持经济增长速度处于合理区间；长期看，“六稳”反映出我国经济结构发展不平稳不充分问题，关键是“技术支撑”问题。对于内蒙古而言，主要考虑以下三点：

“稳投资”重点是稳住民间资

本投资。2017年内蒙古全社会固定资产投资总额14404.6亿元，其中，500万元以上项目完成固定资产投资98.7%。从投资主体看，国有经济单位投资46.1%，集体单位投资0.6%，个体投资1.6%，其他经济类型单位投资51.6%。从三次产业投资看，第一产业投资占6.2%；第二产业投资占39%；第三产业投资占54.8%。按项目隶属关系分，地方项目完成投资占95.4%，中央项目完成投资占4.6%。从民营经济贡献看，全国民营企业占全区市场主体的90%，60%以上的GDP、近50%的税收、近80%的城镇就业来自民营经济；全区民营企业占全区市场主体的97%，60%以上的GDP、近70%的税收、近60%的城镇就业来自民营经济。所以，“稳投资”关键是树立民营企业信心，支持民营企业扩大投资规模，也可以更好地实现“稳就业”。

“稳金融”重点是激发市场主体活力。按照“稳金融 稳增长、稳就业，稳定金融 稳定实体经济 稳增长”的逻辑，找准制约实体经济发展的症结，找准市场主体的关键。截至2018年底，全区实有市场主体196.8万户，其中民营企业占97%，达到190.9万户，仅相当于四川省的35%，广东省的17.6%。全国

工商联发布的“2018中国民营企业500强”，广东省60家，四川省7家，内蒙古7家。金融服务实体经济发展的重点在民营，金融服务的重点解决民营企业遇到“融资难、融资贵”等问题，截止2018年11月末，全区金融机构各项贷款同比增长降至3%，较一季度、上半年、前三季度分别下降5.9、2.9和0.9个百分点，贷款需求与贷款供给矛盾加剧。金融体系发展滞后。2017年，内蒙古直接融资占社会融资中比重不足1%，远低于全国15%的平均水平。股权、债券融资规模远低于江苏、北京、浙江等发达省份，其中，债券发行数量不到江苏省的4%。全区上市企业仅占全国的0.85%，新三板挂牌企业仅占0.6%，其数量还没有江阴市、晋江市等县级市多。所以，“稳金融”的关键是激发市场活力。

“稳预期”重点是强化技术引领。1880-1980年美国经济增长快，全要素生产率比较高，被称为“黄金100年”。核心是这期间技术创新多，如，汽车、飞机、船舶、电力通信等。1980年后，美国TFP下降，技术创新下降。日本比美国晚10年，1990年TFP下降，称为“失去的20年”，经济增长的“种子”——技术创新不足。对于内蒙古而言，创新能

力不强，关键核心技术短板问题凸显。将能源技术、信息技术、生物技术等与改造提升传统业融合成为重中之重，也为营造全社会参与创新创造的积极信号，改善人们对经济增长前景的预期。

二、主要对策建议

(一) 顺势而为，稳定人们对经济增长前景的信心

一是把握经济结构调整趋势。当前，内蒙古正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，需按照 2019 年中央经济工作会议提出的“巩固、增强、提升、畅通”，深化供给侧结构性改革，逐步适应需求结构快速调整变化，提高供给质量和水平。二是把握创新发展趋势。2008 年以来，世界各国均加大创新支持力度，美国出台“创新战略：确保经济增长与繁荣”，欧盟提出“地平线 2020”规划，英国提出“以增长为目标的创新与研究战略”，俄罗斯提出“至 2020 年的创新发展战略”，我国实施创新驱动发展战略，这些需要内蒙古企业要充分利用内部和外部科技资源加快创新，依靠创新驱动打造发展新引擎。三是把握全球新一轮科技革命趋势。新科技革命和产业变革将改造传统生产模式和服务业态，推动传统生产方式和商业模式变革，促进工业和服务业融合发展。这就需要内蒙古企业牢牢抓住新科技革命和产业变革的“机会窗口”，推进技术产业化应用，实现优势再造。

(二) 转换思维，激发民营经济经济发展动力和活力

一是树立双向引导思维。客观

看待“金融机构”与“非金融企业”的关系，二者均是市场主体，均以盈利为目标。一方面，继续完善金融服务体系，拓宽民营企业资金来源渠道；另一方面，加大对金融机构的政策支持，建立风险共担机制，降低金融机构风险。首先，降低金融机构风险，让银行类金融机构“敢贷”。如，推行“信贷风险补偿资金池”模式，调动银行积极性；政府运用“财政存款资源”，引导银行资金流入实体经济；建议银监会给出尽职尽责的操作指引，让一线人员敢于开拓业务。其次，让金融机构“能贷”，探索推进“白名单”“黑名单”“红名单”制度。对列入“白名单”企业作为政策支持、要素保障、重点帮扶的对象；对列入“红名单”的民营企业实施绿色通道等便利服务措施；对列入“黑名单”的民营企业依法予以限制。同时，建立信息共享平台。金融机构了解小企业信用状况，靠贷前调查及贷后检查等环节了解，调查维度单一。通过政府搭建共享平台，引入社保局的个人社保数据、供电局的企业用电数据、供水部门的企业用水数据、房管部门抵押物数据等，共享给银行作为授信依据。再次，让金融机构“愿意贷”，鼓励银行类金融机构针对中小企业定制融资产品。二是强化政策执行评估。逐条对已出台政策进行梳理，落实责任部门，按照责任分工纳入考核范围。三是强化政策配套协同。建议自治区每出台一项政策，涉及盟市的，盟市要出具体工作方案；涉及部门的，部门要出配套政策措施，形成“1+X”政策体系。

(三) 聚焦瓶颈，强化人力资源基础支撑和服务业引领作用

一是加强人力资源建设。人力资源是第一资源，当前，人工费用增长和人手不足成为常态，“老龄化”和“少子化”发挥“推波助澜”作用。2018 年末，我国 60 周岁及以上达到 2.5 亿人，占总人口的 17.9%（其中，65 周岁及以上占总人口的 11.9%），0-15 岁占 17.8%，两项合计 35.7%。就内蒙古而言，供需结构性矛盾突出，专业技术人员和技工工人缺口较大，求人倍率在 1 以上，其中高级技能和初级专业技术人员的求人倍率达到 3.61 和 3.55，这就需要内蒙古系统谋划人力资源和人才储备工作，减少劳动力资源外流，扩大人才认定范围。二是加快发展生产性服务业，促进产业结构优化升级。根据美国《捕捉苹果全球供应网络利润》报告，苹果公司每卖出一台苹果手机，美国独占 58.5% 的利润，非中国劳工占去 3.5%，苹果以外从业者获利 2.4%，中国大陆劳工获得 1.8%，日本和台湾各获得 0.5%，导致这一现象出现的原因是跨国公司掌握了产品创意和核心设计。制造业是国民经济的基础性产业，加快制造业提档升级才能更好地做大做强实体经济，在加速智能改造的前提下，积极推进制造业与服务业融合发展，制造业转向服务业，一般而言，以制造业为中心的经济必须维持 10% 的增长率才能保证就业数量，为了保持就业数量，需要发展高质量的服务业，需要进一步放宽服务业市场准入，发挥生产性服务业引领传统制造业改造升级作用。■

(作者系内蒙古自治区发展研究中心副主任)

责任编辑：张莉莉