

我国农业高质量发展评价指标体系研究

■ 陈晨

摘要：根据新时期农业高质量发展、绿色发展、优质高效、体系完备、数据赋能、多元融合的内涵特征，本文从绿色发展、质量提升、生产经营体系建设基础、数据科技赋能、产业多元融合五个宏观维度及若干个中微观维度，全方位、立体化、多角度构建了一套具有可操作性的、相对全面稳健可靠的农业高质量发展评价指标体系。

关键词：农业 高质量 评价指标体系

一、农业高质量发展内涵特征

(一) 以农业绿色发展为引领
农业绿色发展以低碳生产、经济增速、安全供给为主要特征，意味着将生态环境优势转化为农产品供给质量和农业市场竞争力的优势，增加农业收益和提高农民收入，从而实现农业可持续发展的延续和深化，成为有利于环境保护、保障农产品数量与质量安全的现代农业发展模式。

(二) 以农业质量提升为核心
推动农业高质量发展，要实现由增产导向转向提质导向，以提升我国农产品国际竞争力为核心，实现由数量农业向质量农业转变。既要不断强化农产品质量安全，实现量高质优的农产品供给体系，也要通过科技、平台、人才等各种资源综合利用与培育，实现农业新消费需求与农业高质量产品的有效匹配。

(三) 以农业生产经营体系建设为抓手

集约化、分工化、规模化、

市场化是农业高质量生产经营体系建设的核心重点，即通过技术、资源投入，减少每单位产品劳动耗费，通过专业化分工合作，实现农业效率提升，通过规模化组织实现农业产业结构优化与效益提升，通过强化农业整体流程社会参与化，实现农业高质量发展的社会共享。

(四) 以数据科技赋能为动力
通过大数据可以全方位、立体化的展现出农业生产的全过程，明晰农业生产以及农业经营中的发展潜力，实现对于产量、产能、效率等方面的精准预测，新时期农业高质量发展要以数据赋能科技创新为动力，依靠数据驱动，发挥要素耦合效应，逐步步入绿色、安全、高效、集约的农业高质量发展道路。

(五) 以产业多元融合为目标
产业多元融合是推动农业高质量发展的关键，是农业供给侧结构性改革的切入点，也是实现农业增效的助推器，深入推进农村第一产业、第二产业和第三产业的深度融合，能够积极促进

农业及农村资源的优化重组，能够通过与其他产业的融合积极引导创新要素与创新模式在农业生产、经营的集聚。

二、农业高质量发展评价指标体系构建

(一) 农业高质量发展评价指标体系构建原则

在完善农业高质量发展评价指标体系时，应当遵循以下原则：一是全面系统性原则，应全面考量，全方位、多层次选取反映各层面的具体评价指标，以反映各维度之间的协调程度。二是客观科学性原则，各项指标必须含义明确，概念清晰、不含糊、无歧义，指标体系的设计要逻辑严密。三是公平可操作性原则，指标具有可获得性和可操作性，指标数据选取要具有代表性和可比性。四是区域特色原则，既要反映出我国农业自身特征，也要体现实现高质量发展这一新要求。

(二) 农业高质量发展评价指标体系框架设计

表 1 农业高质量发展评价指标体系

准则层	要素层	指标层	指标层	属性	
农业绿色发展	资源保有水平	土地资源质量水平	高标准基本农田总面积 / 耕地总面积	+	
		耕地保有量	常用耕地面积	+	
		耕地后备资源比重	耕地后备资源面积 / 耕地总面积	+	
		土地整理面积	土地增加面积	+	
	资源利用水平	农业生产节水灌溉率	农业生产节水灌溉总面积 / 耕地总面积	+	
		农村沼气使用率	农村沼气使用总户数 / 农村总户数	+	
		复种指数	农作物播种面积 / 耕地面积	+	
	资源减量水平	农业环保能源使用强度	(风、电、太阳能) 使用量 / 能源消费总量	+	
		单位增加值能耗率	农业增加值 / 能源增加值	-	
		农业环境污染物排放量	COD、总磷、总氮排放量之和	-	
		单位耕地面积用电量	农村用电量 / 年末实有耕地面积	-	
	农业质量提升	农业产出效率水平	农用薄膜使用率	农用薄膜使用量 / 耕地面积	-
			单位耕地面积粮食产量	粮食产量 / 耕地面积	+
单位耕地面积增加值			农业增加值 / 总耕地面积	+	
劳均粮食产量			总粮食产量 / 总劳动力	+	
劳均肉奶蛋鱼产量			总肉奶蛋鱼产量 / 总劳动力	+	
耕地产出率			农林牧渔总产值 / 年末实有耕地面积	+	
农业产出质量水平		农业劳动生产率	农林牧渔总产值 / 乡村人口	+	
		化肥投入强度	化肥施用量 / 耕地总面积	-	
		农产品出口量	农产品年出口额	+	
		农药投入强度	农药施用量 / 耕地总面积	-	
		生物农药投入强度	生物农药施用量 / 耕地总面积	+	
		农家肥投入强度	农家肥施用量 / 耕地总面积	+	
		农产品品牌拥有率	农产品品牌数量 / 农企数量	+	
农业生产经营体系建设	农业现代化水平	农业机械化水平	农业机械总动力数 / 总耕地面积	+	
		机耕水平	机耕面积 / 总耕地面积	+	
		机播水平	机播面积 / 总耕地面积	+	
		机收水平	机收面积 / 总耕地面积	+	
	农业经营管理水平	农民合作社入社比重	入社农户数 / 农户总数	+	
		家庭农场比重	家庭农场总量 / 农户总数	+	
		专业大户比重	专业大户总量 / 农户总数	+	
	农业平台建设	省级以上农业重点龙头企业	省级以上农业现代化重点龙头企业数量	+	
		农业与乡村旅游示范区	农业与乡村旅游示范区数量	+	
		省级以上农业现代化示范区	省级以上农业现代化示范区数量	+	
数据科技赋能	农业科技水平	科研机构数	科研机构数量	+	
		专利申请量	专利申请数量	+	
		技术市场成交合同金额	技术市场成交合同金额	+	
		R&D 经费投入强度	农业 R&D 经费投入 / 总投入	+	
		人均农业科技人员配置率	农业科技人员总数 / 农业总人口数	+	
	农业信息化水平	农村信息服务人员占比	农村信息服务专业人员 / 农村总人数	+	
		农村信息化产业基础设施投资占农村全部基础设施投资比重	农村信息化产业基础设施投资 / 农村全部基础设施投资	+	
		农业互联网批发市场占比	农业网络批发市场数 / 批发市场总数	+	
		农业信息数据采集频率	农业信息数据采集次数 / 年	+	
		农村宽带入户率	宽带接入户 / 农户数	+	
产业多元融合	产业基础水平	农业产值占比	农业产值 / GDP 总值	+	
		农业从业人数占比	农业就业人数 / 总就业人数	+	
		种植业结构指数	种植业产值 / 农林牧渔业产值	+	
	产业延伸水平	农产品加工业产值占比	农产品加工业产值 / 农林牧渔总产值	+	
		乡镇农产品加工相关企业占比	乡镇农产品加工相关企业 / 乡镇农产品企业总数	+	
	产业融合水平	农林牧渔业服务业产值比重	农业牧渔服务业产值 / 农林牧渔业总产值	+	
		乡村非农就业占比	1 - (从事第一产业人员数 / 乡村劳动力总数)	+	
休闲农业、乡村旅游产值占农业总产值比重	(休闲农业产值 + 乡村旅游产值) / 农业总产值	+			
农业电商经营产值占农业总产值比重	农业电商经营产值 / 农业总产值	+			

根据农业高质量发展的科学内涵,以及农业高质量发展评价指标体系构建原则,以适用农业数据核算与地区间考核评比为抓手,将农业高质量发展评价指标体系分为农业绿色发展、农业质量提升、农业生产经营体系建设、数据科技赋能评价、产业多元融合五个宏观维度,涵盖农业生产能力、利用能力、管理能力、效用水平、支撑水平、创新水平、一体化程度等十三个中观维度以及若干个微观维度,同时分别赋予正向指标和逆向指标两类属性,全方位、立体化、多角度的构建了一套具有可操作性、相对全面稳健可靠的农业高质量发展评价指标体系。(表1)

(三) 农业高质量发展评价指标标准

在具体评价方法上,各项评价指标不订立具体目标值,年初对各地区上年度相关评价指标进行数据采集、核准、汇总、计算,因为各指标单位不统一,应当对数据进行无量纲化处理,随后对各个单项指标数据从高向低进行排序,排名前20%为优秀,可适当给予相应的激励性奖励。

三、农业高质量评价指标体系下农业高质量发展建设重点

(一) 提高农业可持续发展水平,实现农业绿色发展

建立耕地地力保护补贴机制,完善农业金融保险等政策。

充分利用农业新能源,积极推进循环经济,提高沼气建设及使用率,逐渐形成循环可持续利用与发展的循环农业模式。积极开展生物能源、生物农药的研究与开发,引导社会资本投入绿色循环农业建设,实现农药、化肥利用率与财政补贴反向挂钩模式,实现农业资源有效减量。

(二) 强化优势特色农产品基地建设,实现农产品提质增效

加大农业供给侧改革,加强农业基础设施更新换代,依托地区特色打造特色农产品示范基地。扩大三品一标的供给逐年增加,在不同地区采用不同的绿色农业生产模式。推进品牌强农,在农业功能性上进行品牌创造,如打造创意农产品、新资源农产品等。

(三) 强化装备设施与组织化基础,完善农业生产经营体系建设

优化农机装备结构,开发并综合应用复合型的农用机械,切实开展农田整治,完善灌溉设施。提升农业经营规模,推动土地经营权流转,积极培育多元新型农业经营主体。加强高标准农田示范园建设,大力发展“互联网+农业”,全力打造高质量农业示范典型。

(四) 依托大数据推动农业科技创新,实现农业数据科技赋能

鼓励农业科技人员与市场营销人员深入农户、农田,对农民进行技术培训与指导,以技术入股分红,提高农业科技创新和转

化应用能力。提高宽带入户率、光纤接入率,提升农村和农民对农业信息的需求欲望和应用能力,利用大数据精准布局,引导农业生产销售精准对接。

(五) 加快农业产业链条延伸,实现产业多元融合

依托农业基础与优势,培育一批龙头企业,积极推动加工业向前后延伸。促进农业与休闲、旅游、体验等服务业深度融合,实现全产业链深度融合。建立农村产业多元融合领导小组,积极推动利益联结机制创新,形成多主体共享、多业态共建、多机制共联的农村产业融合发展体系。■

参考文献:

[1] 赵宇虹,李广.向高质量发展阶段迈进的农业发展:背景、走向、规律与路径[J].农业经济,2020(1).

[2] 孙江超.我国农业高质量发展导向及政策建议[J].管理科学,2019,32(6).

[3] 辛岭,安晓宁.我国农业高质量发展评价体系构建与测度分析[J].经济纵横,2019(5).

[4] 钟钰.向高质量发展阶段迈进的农业发展导向[J].中州学刊,2018(5).

[5] 丁声俊.站在新时代高度认识农业粮食高质量发展[J].价格理论与实践,2018(1).

(作者单位:中共河南省委党校(河南行政学院))

责任编辑:张捷