

内蒙古推动革命老区振兴发展的难点与对策

■ 《内蒙古落实国家重大区域发展战略的思路对策研究》课题组

摘要：革命老区是红色基因传承的重要承载地，是巩固提升脱贫攻坚成果、完善区域经济布局的重要一环。党的十八大以来，内蒙古革命老区发展取得明显成效，但是革命老区大多仍然处于欠发达水平，在基础设施建设、产业体系构建、内生动力培育及红色文化挖掘和利用等方面存在难点堵点。新时代支持革命老区振兴发展，要明确差异化发展定位，巩固拓展脱贫攻坚成果，培育发展新动能，弘扬传承红色文化，推动全面绿色转型，让老区人民过上更加富裕幸福的生活，逐步实现共同富裕目标。

关键词：内蒙古 革命老区 振兴发展 政策建议

党的十八大以来，内蒙古坚决贯彻落实习近平总书记关于革命老区振兴发展的重要论述，全面落实《关于加大脱贫攻坚力度支持革命老区开发建设的指导意见》《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》《“十四五”支持革命老区巩固拓展脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴实施方案》等系列政策举措，多措并举，革命老区面貌发生了深刻变化，老区人民生活水平显著改善。但由于地理区位、资源禀赋、自然条件等多重因素影响，内蒙古多数革命老区革命老区发展大多仍然处于欠发达水平，新时代推动革命老区振兴发展依然存在难点堵点，贯彻新发展理念面临的任务较为艰巨。

一、难点分析

“十四五”推动特殊类型地区振兴发展全局，既要考虑到内蒙古的革命老区与边境地区、脱

贫地区等欠发达地区存在的共性问题，也要重视革命老区突出的个性差异，确保革命老区振兴发展形成合力。

（一）基础设施建设相对薄弱

由于大部分革命老区远离中心城市、位置偏远、干旱少雨，对增收致富项目的吸引力较差，市场竞争长期处于弱势地位。尽管经过多年来的扶持发展，革命老区村都通了公路，但多数道路状况质量不好，而且大部分革命老区与中心城市和城市群的人流物流信息流联系不够顺畅，短期实现投资环境改变面临较大压力。

（二）特色优势产业体系尚未构建

许多革命老区产业结构单一，优势产业以农牧业为主，生产经营方式较为粗放，产业融合发展难度较大。具体来看，主要表现为农畜产品加工业发展水平较低，市场销售环节薄弱，产业链条不完善，利益联结机制不健

全，农牧民群众直接承担着来自市场方面的风险，经常出现“产而不收”的现象，农牧民增收不稳定。

（三）内生发展动力不足

部分革命老区村文化程度相对较高的年轻人口流失较多，导致了革命老区现有人口中老龄人口和文盲人口的比重大，劳动力文化程度低，造成等、靠、要思想严重，缺乏自我发展意识，自身发展能力普遍偏低。低收入群众接受新知识、掌握新技术的能力低、速度慢，经营也比较粗放，新品种、新技术尚未得到大面积的推广和应用。

（四）红色文化资源保护与利用水平有待提升

革命老区的红色文化精神内涵有待进一步挖掘和凝练，部分红色文化资源处于原生态保护状态。红色文化资源产业化发展薄弱，独特的红色文化资源没有与生态资源、风土人情等特色优势资源有效整合起来形成支柱性

的产业链，基础设施和基本公共服务配套存在明显短板，难以发挥出红色文化资源集群效应。

二、对策建议

“十四五”时期，内蒙古革命老区将与全国一道开启全面建设社会主义现代化新征程。要从战略和全局系统谋划革命老区的振兴发展，明确差异化发展定位，巩固拓展脱贫攻坚成果，培育发展新动能，弘扬传承红色文化，推动全面绿色转型，让老区人民过上更加富裕幸福的生活，逐步实现共同富裕目标。

（一）明确差异化发展定位

支持革命老区重点城市明确差异化发展定位，探索各具特色的振兴发展路径，产业基础好

的革命老区，在加快革命老区高质量发展上做示范；红色资源突出的地区，打造红色旅游融合发展示范区；历史悠久的革命老区，加强红色资源保护利用；生态脆弱的革命老区，加强红色旅游与生态保护有机融合。支持革命老区与赤峰及通辽等中心城市、呼包鄂乌等城市群合作，共同探索生态、交通、产业、园区等多领域合作机制，拓展革命老区合作新空间。支持革命老区积极参与“一带一路”建设，以开放合作增强振兴发展活力。

（二）巩固拓展脱贫攻坚成果

一是继续实施常态化扶持政策，把社会资源分配上尽量向革命老区倾斜，对已经摘帽的革命老区贫困旗县继续保持原有扶持政策不变。二是全面落实乡村

振兴战略，谋划推动实施重大政策和项目，强化基础设施和公共服务支撑，不断增强革命老区自我发展能力。三是落实推进以人为核心的新型城镇化要求，支持革命老区重点城镇提升功能品质、承接产业转移，增强人口集聚和综合交通能力。四是支持革命老区县城发展，加快县城补短板强弱项，支持符合条件的县城建设产业转型升级示范园区，增强服务农牧业和农村牧区能力。加大对革命遗址保护力度。五是加快推进革命老区美丽生态宜居乡村建设，打造一批具有红色文化特色的生态宜居村镇。

（三）培育振兴发展新动能

一是完善革命老区现代基础设施体系。加大自治区财政对革命老区基础设施建设的投入力



度，并积极向国家财政争取财力支持。支持将革命老区公路、铁路、机场等重大基础设施项目列入国家相关规划，促进交通基础设施互联互通。二是培育革命老区特色优势产业。支持革命老区加强农田水利和高标准农田建设，加强绿色食品、有机农畜产品、地理标志农畜产品认证和管理，建设一批农村牧区融合发展园区、农牧业标准化示范区、农畜产品质量检验检测中心和冷链物流基地，推动农牧业发展更加注重品种培优、品质提升、品牌打造。支持有条件的地区建设新材料、新能源、生物医药、电子信息等特色优势产业集群，打造承接产业转移示范区。三是提升革命老区创新驱动发展能力。根据国家重大战略需求和自治区发展需要，积极支持革命老区职业院校在特色优势领域优先建设一批重点实验室、技术创新中心、工程研究中心等科技创新平台。完善东中西部科技合作机制，促进中西部革命老区与东部地区加强科技合作。

（四）弘扬传承红色文化

一是深入挖掘内涵，激活革命老区“红色基因”。积极开展红色文化专题研究，打造独具特色的红色文化品牌，提升红色文化的内涵和品位，使得红色资源不只是一种口头或文字形式，而成为看得见、摸得着的精神富

矿。二是培育壮大革命老区红色文旅产业。推动红色旅游高质量发展，建设红色旅游融合发展示范区。推动红色文化、自然生态旅游、历史文化旅游、民俗风情的有机融合发展，实现各业态融合渗透。精心打造革命老区红色旅游精品线路，增强红色旅游表现力和吸引力。大力培育和开发特色红色文创产品，扩大红色文化在文化产业中所占的份额和比例，培育具有内蒙古特色的红色文化产业集群。

（五）推动全面绿色转型

一是促进革命老区生态保护和经济发展、民生保障相得益彰。统筹推进革命老区山水林田湖草沙一体化保护和修复，支持沿黄革命老区参与黄河流域重要生态安全屏障建设。支持革命老区积极探索生态产品价值多样化实现机制，实现产业生态化、生态产业化。二是推进革命老区产业绿色转型。引导革命老区传统产业向高端化、智能化、绿色化发展，持续抓好战略性新兴产业倍增发展，大力培育文旅康养、生态观等新业态，打响特色农畜产品品牌，加快能源资源产业链延伸拓展步伐。三是大力发展绿色金融，在绿色信贷、绿色证券、绿色保险、绿色债券等领域探索形成一系列创新性金融制度。持续深化“林改”、生态执法改革，不断为绿色经济发展赋

能蓄势增力。积极开展排污权、用能权、用水权、碳排放权等探索创新。■

参考文献：

[1] 国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见. 国发〔2021〕3号. 中国政府网. <http://www.gov.cn.2021-02-20>.

[2] “十四五”特殊类型地区振兴发展规划. 国家发改委. <https://www.ndrc.gov.cn.2021-11-26>.

[3] 国家发展改革委等部门关于印发《“十四五”支持革命老区巩固拓展脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴实施方案》的通知. 发改振兴〔2021〕1619号. http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-12/01/content_5655189.htm.2021-11-22.

[4] 高国力. 从战略和全局系统谋划加快推动新时代革命老区振兴发展. 国家发改委. <https://www.ndrc.gov.cn.2021-02-28>.

[5] 刘保奎. 聚焦重点统筹兼顾精准支持革命老区振兴发展. 国家发改委. <https://www.ndrc.gov.cn.2021-12-09>.

（执笔：祁婧（内蒙古宏观经济研究中心））

责任编辑：张莉莉