

“郑汴一体化”多维博弈分析

丁怡

摘要：郑汴一体化是中原城市群崛起战略的重要组成部分之一，但现阶段发展缓慢。为推动郑汴一体化进程，促进两市的融合发展，本文对郑汴一体化的现状进行分析，并基于多维博弈视角从政治、经济、文化三个维度来研究郑汴两市间存在的利益冲突，从三个维度提出相应的意见建议，协调各个维度的博弈，加强双方的合作，从而实现郑汴两市的双赢。

关键词：郑汴一体化 利益冲突 多维博弈

“郑汴一体化”是河南省政府基于全省发展的角度，为推动全省经济振兴而做出的重大决策。郑汴一体化战略实施以来，虽然取得了一定的实绩，但郑州和开封两市间并未实现完全一体化，在近阶段一体化进程较为缓慢。究其原因，是双方作为“理性经济人”，仅从自身出发去追逐本市利益的最大化，存在着利益博弈，从而在一定程度上使两市出现了地方保护主义、资源流动困难等问题。基于此，笔者将对郑汴一体化的现状进行阐述，用多维博弈的视角深入分析现状背后的利益冲突，并提出相应的意见建议。

一、郑汴一体化的发展现状

（一）郑汴一体化建设成效显著

经过 15 年的发展，郑汴一体化已初见成效，双方基本实现了在交通、通信、产业等方面的对接。两市坚持特色互补、市场化运作、现代化推动等思路，促进了郑州市的辐射效应增强和开封市的持续快速发展。目前，两市都在积极推进郑汴新区建设总体方案的实施，持续推动郑汴产业带总体规划的落实。两市不论是在通信、交通还是城市功能定位方面，都更加协调与趋同，郑汴一体化取得了一定的实绩。

（二）郑汴一体化在近阶段发展滞后

郑汴一体化在取得显著成效的同时，也存在着近阶段发展较为滞后的问题。虽然经过十几年发展，但是一体化进程仍存在着很多障碍，具体表现在行政体制和产业结构两方面。

1. 行政体制上的阻碍延缓了一体化进程

首先，郑州市和开封市有着各自的行政区划，而行政区划则是形成地区壁垒的主要原因。两方政府出于对自身利益最大化的考虑，会通过政府干预来争夺市场资源，而这种政府行为在一定程度上制约了生产要素的自由流动，使生产要素无法得到最佳配置。其次，在政治体制方面，两市有着不同的就业、住房、医疗、教育政策，在开展一体化工作中可能会遇到障碍。不仅如此，双方在制定规划方面仅仅考虑到了自身的发展，在一定程度上导致了产业同质化严重，城市功能重复等问题，在一定程度上延缓了郑汴一体化的进程。

2. 产业结构和布局不合理

正如前文所述，郑汴一体化初期，双方政府在短期规划和长期规划的制定上各自为政，各个区域的功能定位和发展路径模糊不清。在地区经济发展上，双

基金项目：本文系河南省教育厅人文社会科学研究项目：《基于多维博弈的“后郑汴一体化”问题与对策研究》，项目编号：2021-ZDJH-058；河南大学科研基金项目文科“科研育人促进计划”本科生创新专项，项目编号：2020-1-051。

方没有从全局发展的角度出发，而是争夺同一片区域上的经济资源，只考虑占有“存量”而不考虑开发“增量”。在产业规划上，双方没有从大局出发，在一定程度上使两市出现了产业园区重复建设，产业结构混乱等问题，没有形成优势互补，协调共进的局面。两市产业在发展过程中缺乏合理的宏观调控，在一定程度上造成了郑汴两市产业结构和产业布局不合理等问题。

二、利益冲突博弈导致郑汴一体化发展滞后

上文所述的郑汴一体化进程现状中存在的部分问题，实质上是双方作为“理性经济人”，只考虑自身利益的最大化，在多方面产生利益冲突的外在表现。而双方的利益博弈具体表现在政治、经济、文化这三个维度，郑

汴双方之间的博弈具有多维的特征，因此被称为多维博弈。为了推动郑汴两市的融合发展，需要从多维博弈的角度来探讨两方在政治、经济、文化三个维度的博弈与利益冲突，从而提出对策方法，解决问题，使郑汴双方走向合作。

（一）政治方面的博弈

郑州市是河南省的省会与政治中心，拥有着良好的政治资源，政治影响力不断扩大。若与开封融城，意味着要把现有的政治资源与开封市共享，这是郑州市对郑汴一体化有所顾虑的原因之一。随着一体化进程的推进，郑州市在制定政策时，势必要考虑到开封市的利益，给予一定的政策倾斜，在短时期内将延缓本市的发展速度。而且部分政府人员也可能被人事调动至开封市工作，失去在省城工作的便利性，从而打击到工作人员的工作

积极性。

相比之下，开封作为一个相对落后的城市，政治资源较少，政治影响力较低。若与郑州市一体化，开封市虽然可以享受到国家政策的支持和良好的政治资源，但在郑州市强大的政治影响力下，开封市原有的政治体系将会受到一定冲击。在现阶段，若是让郑州市主导工作，则可能会引起开封市的不满，且郑州市不熟悉开封市的实际情况，在开展与开封市有关的工作上可能会面临问题。此外，如何分配与一体化进程相关的工作也是一个待解决的问题，政府不同部门间可能会相互掣肘，引发利益冲突等问题。两方在政治方面的利益冲突，使得双方对融城都有所顾虑，延缓了郑汴一体化的进程。

（二）经济方面的博弈

郑州市是河南省的经济中



心，中原城市群重要的城市增长极。2020年度郑州市地区生产总值为12003亿元，位居河南省第一，而开封市经济较为落后，地区生产总值为2371.83亿元，位居河南省第13位。巨大的经济差异不可避免地成为了郑汴一体化战略实现的巨大阻力之一，使两市为了维护自身的经济利益而不愿意去实施一体化战略。一方面，郑州市快速发展的同时要兼顾开封市的经济情况，给予一定的扶持政策对开封市的产业加以援助，这可能使得自身的经济发展速度放缓。另一方面，随着郑汴一体化进程的推进，郑州市的部分技术、资本、人才等生产要素会向开封市流动，部分高附加值的产业也可能被开封市的廉价劳动力和丰富的土地资源所吸引而迁址到开封，这让郑州市对于郑汴一体化有所顾虑。

而开封市的第二产业并不发达，且大多数为传统工业，高新产业占比低。在第三产业方面，虽然有着优越的旅游文化资源，但单单依凭这些并不能带动整个开封市经济的发展。开封市一方面寄希望于能够通过一体化来得到郑州的帮助，带动经济的发展；但另一方面，由于在技术、资本、人力资源、管理等方面的巨大差距，使得开封市顾虑自身的产业会受到郑州市原有产业的冲击。同时，随着两市间的

融合，越来越多的开封市民可能会被郑州市相对优质的商品所吸引，在一定程度上会影响到开封市尚不发达的商业。此外，郑汴一体化这一举措在短期内可能将对开封市产生不利影响，如一体化后物价水平的上升会抑制开封市居民的消费需求，从而造成居民生活水平的下降，不利于生产力的发展。

（三）文化方面的博弈

开封市是中国历史文化名城之一，现存清明上河园、龙亭公园、铁塔公园等珍贵的文化遗迹，还是汴绣、朱仙镇木板年画、麒麟舞等众多宝贵的非物质文化遗产的发源地，是重要的华夏文明的传承地。一方面，开封市民对本市深厚的文化传统和丰富的古代遗迹引以为豪，但同时也使产生了“皇城根”思想，沉湎在昔日的辉煌中，使部分开封市民不愿让开封市与郑州市同城。另一方面，与郑州一体化意味着丰厚的旅游文化资源需要和郑州市共享，八朝古都的美誉也会被共用，旅游方式和市场在一定程度上会发生改变，部分旅游景点可能会被合并，这对开封市来说是一种分流，在短时间内可能会影响到开封市的精神文明城市的建设进程。

而郑州市是一座现代化程度较高的工业城市，虽与开封市共同位居八大古都的名列，但相比

历史悠久的开封来说，文化底蕴较为逊色，文化休闲事业较不发达。与开封市相比，郑州市拥有的文化资源也较为匮乏，而文化是一座城市软实力的重要表现。与北京、西安等其他富有文化底蕴的省会城市相比，郑州市的文化软实力明显不足。若能实现郑汴一体化，对郑汴两市文化做一个大范围、深层次的整合、理顺二者间的文化关系，将会为郑州市带来宝贵文化财富，弥补郑州市在休闲文化事业上的不足，在提升郑州市文化软实力的同时进一步提升城市实力。但与此同时，郑州市也是八大古都之一，自身的古都文化可能会在开封市强大的文化影响力下被湮灭，使人民愈加淡忘郑州也是中国历史上一座著名城市的事实。郑汴双方在文化融合方面均有自己的顾虑，从而使郑汴一体化的进程无法有效推进。

三、促进“郑汴一体化”快速发展的建议

正如上文所述，郑汴双方出于自身利益的最大化，在政治、文化、经济三个维度进行博弈。但双方并未意识到三个维度间的相互影响和相互联系，并没有把三个维度结合起来分析，因而只考虑到短期内自身的不利影响却并未意识到实现一体化后带来的

巨大益处。因此双方需要将三个维度联合起来考虑,在博弈中寻求合作。具体来说,加强两方政府合作是首要任务,协调整体经济规划是重要保障,文化融合是基本要求。应通过采取措施来协调各个维度的冲突并形成合力从而实现双赢,促进郑汴一体化的快速发展。

(一) 加强两方政府合作,建立利益共同体

为持续有效推进郑汴一体化进程,郑汴两方应放弃地方保护主义,服从郑汴一体化的大局。首先,在政策制定方面,双方应建立重大事项会商制度,对于体制改革、基础设施建设等重要事项进行事先商讨,力求合理分工与同步推进。同时,为打破郑汴两市各自为政的局面,应通过建立行之有效的领导会晤制度,在每次会晤中加强双方领导的交流,建立互信的利益共同体。其次,为确保郑汴一体化高效发展,双方应着眼于大局,增强两市医疗、就业、住房政策间的协同性并进行对接,最终实现无差别化。在实施政策时,要明确分工,不做重复的建设工作,以提升工作效率。最后,应对地方性政府规章进行梳理和整合,最大范围内缩小郑汴间的差距。双方政府应制定政府规章,通过立法手段,树立郑汴一体化的权威性,切实保障郑汴一体化进程

的稳步推进。

(二) 协调整体经济规划,调整产业结构

郑汴双方在整体经济规划上要协调统一,明确各自的城市定位,最大限度地发挥两市的优势互补效应。首先,在产业结构方面,郑州市虽然工业较为发达,但产业布局尚未达到科学合理的要求,而开封市在工业方面却有极大的发展潜力。因此,应充分发挥两地的产业互补优势,优化产业布局,避免产业园区的重复建设。其次,郑汴双方应充分扬长避短,打造充满地方特色的独特产业带。郑州应发挥经济增长极的作用,将高新技术开发区和经济技术开发区为城市群的高新技术产业聚集区,提高核心竞争力。同时,开封市要通过供应廉价劳动力和充足的土地资源,为集聚区的建立提供后备保障。最后,政府要对市场进行严格管控,充分发挥政府的宏观调控作用,对市场进行集中管理和统一规划,确保各类生产要素在区域内的自由灵活流动并促进实现生产要素的最佳配置。

(三) 以郑汴深厚的文化底蕴为支撑,推动郑汴文化融合

郑汴两市自古以来都是紧密联系的两个城市,拥有相似的风土人情和社会文化。但郑州市的现代文化和商业文化较为发达,而开封市在传统文化和休闲文

化上要领先于郑州。因此,要以两市间的文化差异为依托,大力探索新的文化增长点,注入充满活力的文化要素。同时,应加强两市之间的文化交流,两方政府应对二者的文化资源进行梳理整合,理顺两者的文化关系,增强双方人民的文化认同感,形成文化合力。郑州市应以高新技术产业集聚区为依托,推动开封市从传统旅游业向创意文化产业转变。开封市在发展文化产业的同时,应与郑州市进行文旅教娱四方面的对接,促使文化产业逐渐成为支柱产业。同时,应加快自身的宋文化与郑州市的商文化的融合进程,加速郑汴一体化的发展。■

参考文献:

- [1] 崔迎新,李国军.深入推进郑汴一体化的问题研究[J].湖北经济学院学报(人文社会科学版),2013,10(2).
 - [2] 王赅.郑汴文化融合的理论基础和可行性分析[J].开封大学学报,2015,29(1).
 - [3] 张翠.“互联网+”时代下郑汴一体化发展对策研究[J].现代经济信息,2016,(9).
 - [4] 张杰,芦落伟.从产业结构分析郑汴一体化的发展重点[J].西北师范大学学报(自然科学版),2013,49(2).
 - [5] 赵勇.加快推进郑汴一体化发展的思考[J].河南社会科学,2008,(3).
- (作者单位:河南大学商学院、河南省物流与区域经济发展软科学研究基地)

责任编辑:康伟