

用“东北陆海新通道”打造向北开放重要桥头堡的建议

李瑞峰

摘要：“打造我国向北开放的重要桥头堡”是党中央交给内蒙古的重要政治任务。内蒙古应按照国家“一带一路”和“中蒙俄经济走廊”建设大局，根据中蒙两国已达成的一系列共识，结合国内发展和国际形势变化，创造性开展东北陆海新通道建设工作。要将东北陆海新通道建设与中蒙俄经济走廊新通道、向北开放重要桥头堡、对外开放新前沿、东北全面振兴全方位振兴和构建“东北亚经济圈”及维护国防安全紧密结合。建议将“陆海通道”作为《规划》的主通道，将锡林郭勒和锦州作为“陆海通道”重要枢纽，将“锡、赤、朝、锦、通、阜”设为核心覆盖区，将内蒙古东部和辽吉黑大部地区作为辐射延展区。

关键词：陆海新通道 桥头堡 东北亚经济圈 锡赤朝锦

努力把内蒙古建设为我国向北开放的重要桥头堡、中蒙俄经济走廊重要支点、国际能源合作的重要载体，是党中央交给自治区的重要政治任务。5月10日至11日，辽宁省党政代表团赴内蒙古学习考察，提出与内蒙古协同推动东北海陆大通道上升为国家战略，合力构筑向北开放新格局，更好融入共建“一带一路”。根据《中华人民共和国和蒙古国关于新时代推进全面战略伙伴关系的联合声明》关于“进一步打造国与国关系典范”和将“‘一带一路’倡议同蒙古‘草原之路’发展战略、全球发展倡议同蒙古‘新复兴政策’、中国‘两步走’发展战略目标同蒙古‘远景2050’长期发展政策对接”的共识。建议内蒙古与辽宁省敦请国家适时启动编制《东北陆海新通道总体规划》工作，利用“东北陆海新通道（以下简称：“陆海通道”）”将内蒙古打造成



国家向北开放的重要桥头堡。

一、编制《东北陆海新通道总体规划》的重要意义

（一）“陆海通道”能起到“中蒙俄经济走廊新通道”作用

“陆海通道”是指从中、蒙边境的内蒙古锡林郭勒盟珠恩嘎达布其口岸，建设一条途经内蒙古赤峰市，辽宁省朝阳市、锦州市，最终从锦州港出海的铁路通道。而且中蒙双方已规划了连接“陆海通道”的，从蒙方毕其

格图口岸经霍特到乔巴山铁路。乔巴山已有连接俄罗斯西伯利亚铁路（第一亚欧大陆桥）的既有铁路。也就是说，“陆海通道”有望为中国开通一条去往欧洲的“中蒙俄经济走廊新通道”。目前，中蒙双方的铁路接驳定位点，已由双方铁路、外交和军事部门在珠恩嘎达布其和毕其格图口岸确定。2020年9月15日，外交部长王毅在乌兰巴托与蒙古国外交部长恩赫泰旺达成两国开通珠恩嘎达布其和毕其格图等3个边境铁路口岸的共识。2022年2月，《中华人民共和国政府和蒙古国政府联合声明》明确双方互换照会，确认策克—西伯库伦、珠恩嘎达布其—毕其格图口岸铁路过境点。

（二）“陆海通道”能起到打造向北开放重要桥头堡和对外开放新前沿作用

目前，东北地区一方面要面向日韩和东盟等国开展对外开

放，另一方面要面向欧洲等国开展国际合作，特别是在中美崛起与遏制的博弈过程中，在俄乌军事冲突引发世界加速进入新的动荡变革期进程中，与蒙古、俄罗斯和欧洲的合作尤为重要。当前，在满洲里铁路口岸满负荷运行状态下，内蒙古“‘海赤乔’国际次区域合作金三角”、黑龙江“哈大齐”、吉林“长吉图”和辽宁“沈阳经济区”“沿海经济带”等发展战略，都需要再有一条通往俄罗斯和欧洲的铁路通道，而“陆海通道”恰恰能满足东北四省区打造向北开放重要桥头堡和对外开放新前沿的需求。

（三）“陆海通道”能起到促进东北全面振兴全方位振兴作用

东北地区的全面振兴和全方

位振兴，事关中国改革开放进程，是习近平总书记和党中央关注的重点工作。东北一系列问题的根源，在于东北由计划经济向市场经济转型与诸多资源衰竭、枯竭城市经济转型问题，是“两个转型”必须解决而没有完全解决的“生产力和生产关系”问题。“陆海通道”一旦贯通，将会形成一个以锦州港为出口的环沈——朝阳——赤峰——锡林郭勒——乔巴山——博尔贾——满洲里——哈尔滨——长春——沈阳的铁路环廊。这个铁路环廊，能用蒙古国东部地区和俄罗斯西伯利亚和远东地区的资源，满足东北地区因资源枯竭而停摆的健全的工业体系需要。东北应在这套完整的工业体系重新启动的基础上，实

现信息化、智能化转型升级，再按相关产业政策转移产能，使东北的各类企业资产增值保值。最为重要的是，东北地区可以利用这个铁路环廊，加快形成以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局，在实现东北全面振兴全方位振兴的同时，打造向北开放重要桥头堡和对外开放新前沿。

（四）“陆海通道”能起到构建“东北亚经济圈”作用

2018年，习近平主席在俄罗斯东方论坛上提出“努力构建东北亚经济圈”。构建“东北亚经济圈”首先要把东北地区打造为对外开放的高地和新前沿，而“陆海通道”形成的铁路环廊，能起到将蒙古国的“发展之



路”，俄罗斯的“欧亚经济联盟”和“远东开发”，“海赤乔”次区域合作国际金三角、黑龙江的“哈大齐经济带”、吉林的“长吉图经济带”、辽宁的“沈阳经济区”和“沿海经济带”等国家战略串联叠加，更大限度地发挥“大图们倡议”和“呼伦贝尔中俄蒙合作先导区建设规划”等国际次区域合作作用，使“陆海通道”成为构建“东北亚经济圈”的有力抓手。

二、关于启动编制《东北陆海新通道总体规划》的建议

鉴于“陆海通道”将在“十四五”期间发挥重要作用，建议内蒙古联合辽宁省敦请国家发改委，比照《西部陆海新通道总体规划》，适时启动《东北陆海新通道总体规划》（以下简称：规划）编制工作，将《规划》的编制与实施，作为落实自治区“十四五”规划建议“着力贯通陆海空网联运主通道，谋划推进重要枢纽节点城市、货物集疏中心和资源转化园区建设，改变口岸同质化竞争、孤立式运行状况，形成口岸带动、腹地支撑、边腹互动格局”和《建设中蒙俄经济走廊规划纲要》实施深化陆海双向开放、形成东北全面振兴、全方位振兴新格局的重要举措。建议将“陆海通道”作为

《规划》的主通道，使其成为打造向北开放重要桥头堡和东北对外开放新前沿的战略通道；建设中蒙俄经济走廊的陆海联动通道；构建“东北亚经济圈”的国际经济合作陆海贸易通道；促进东北交通物流经济深度融合的综合运输通道。现对《规划》的空间布局建议如下：

（一）建议将“陆海通道”作为《规划》的主通道

主通道途经的城市除 37 号文件明确的“锡林郭勒、赤峰、朝阳、锦州”四盟市外，还应该包括现有铁路沿线的通辽市和阜新市。主通道从中蒙边界的珠恩嘎达布其口岸经巴珠、巴新、新义、沈山、高天铁路和从珠恩嘎达布其口岸经珠珠、锡乌、赤大白和锦赤这两条铁路，最终从锦州港出海。

（二）建议将锡林郭勒和锦州作为“陆海通道”重要枢纽

充分发挥锡林郭勒和锦州作为“陆海通道”连接蒙古的口岸和主要出海口承载作用，着力打造国际性综合交通枢纽，建设通道物流和运营组织中心，增强锡林郭勒、赤峰和通辽对蒙东地区发展的引领带动作用。同时，发挥锦州作为辽西国际门户港作用，发挥盘锦、葫芦岛港对“陆海通道”的支撑作用，健全“陆海通道”对出海口功能的多元化需要。

（三）建议将“锡、赤、朝、锦、通、阜”设为核心覆盖区

围绕“陆海通道”主通道完善东北地区综合交通运输网络，在锡林郭勒、赤峰、朝阳、通辽和阜新市建设“内陆港”和物流园区，创新通道运行组织模式，提高通道整体效率和效益，支撑东北地区经济社会高质量发展。

（四）建议将内蒙古东部和辽吉黑大部地区作为辐射延展区

强化主通道与东北地区综合运输通道的衔接，联通沈阳、长春、哈尔滨等东北重要城市。结合东北地区禀赋和特点，充分发挥铁路长距离运输优势，协调优化运输组织，加强东北陆海新通道与京津冀经济圈的衔接，提升“陆海通道”对东北和华北地区的辐射联动作用，促进内蒙古东部地区及东北地区开发开放和全面振兴全方位振兴。■

参考文献：

[1] 中华人民共和国和蒙古国关于新时代推进全面战略伙伴关系的联合声明 https://www.mfa.gov.cn/zyxw/202211/t20221128_10981908.shtml

[2] 毕德利. 携手推进“中蒙俄经济走廊新通道”建设[J]. 北方经济, 2015(9).

[3] 毕德利.“两山铁路”成为“东北陆海新通道”境外对接通道. <http://www.mlt.com.cn/2021/1207/633938.shtml>.

（作者单位：内蒙古财经大学）

责任编辑：张莉莉