

跳出东北看东北

——以统筹发展与安全为目标的东北全面振兴

迟福林

一、新阶段的东北全面振兴要顺应大势、把握大局

当前，世界百年未有之大变局加速演进。在这个大背景下，东北地区直面俄乌冲突、东北亚格局的新变化。要顺应大势、把握大局，研讨新阶段的东北全面振兴。

（一）跳出东北看东北

东北要顺应大势，把握大局，首要是跳出东北看东北。2016年，习近平总书记视察东北时提出的“五大安全”，就是从大局出发，对新阶段东北全面振兴的目标和任务提出总体要求。当前，在新的背景下，能源安全、粮食安全和产业安全等是最为重要的核心问题。

（二）跳出短期看中长期

东北要跳出短期看中长期，不能仅仅从自己的角度出发，提困难和要求。有的专家提了一些具体政策要求，例如要求参照海南自由贸易港政策给予东北地区个人所得税、企业所得税优惠政策。原因是东北区位重要，人才流失严重，所以

东北要求国家给予15%的个人所得税。但是，我认为，对于东北全面振兴，必须要跳出短期看中长期。以自己的需求提要求，恐怕既难以获得支持，也难以解决实际问题。

（三）跳出经济看全面发展

东北全面振兴不仅是经济增长的问题，也不仅是营商环境的问题，而是优化以营商环境为重点的发展环境。实践证明，地区间的竞争集中表现为发展环境的竞争，而投资经营者的区域选择在很大程度上则是基于发展环境的选择。要实现东北经济重振和持续向好发展，必须把打造一流经济社会发展环境放在突出位置。

二、东北全面振兴要服务于国家大局

历史经验证明，什么时候东北地区在国家大局的战略位置突出，什么时候东北地区的发展势头就好；什么时候东北地区在国家大局中的作用减弱，什么时候东北地区发展就缺乏动力。在新的历史背景下，如

何从国家大局出发，研究东北全面振兴的新路子，以下三点至关重要。

（一）统筹发展与安全

如何形成东北全面振兴新思路？统筹发展与安全，这是国家战略。如果从东北经济角度考虑，或者从东北自身短期的产业考虑，怎么讲都有道理。但是，我认为一定要从统筹发展与安全的角度来思考东北的问题。例如，黑龙江是全国产粮第一大省，2021年我国粮食产量为68284.77万吨，黑龙江省产粮7867.72万吨，同比增长4.3%。再比如，能源方面，我国70%的原油依靠进口，而东北地区是我国重要的能源基地，在国家统筹能源安全与发展方面具有重要的战略地位。因此，统筹发展与安全应当成为东北全面振兴新的目标。

（二）统筹东北经济一体化与东北亚合作

目前，东北经济区域分布不利于东北地区参与东北亚的合作进程，很难在东北亚合作中发挥重要作用。为此，几年前我



就提出建议推进东北经济一体化进程，形成参与东北亚合作的合力。推进东北经济一体化，初步考虑是：以统筹发展和安全为目标，以城市圈为载体，以优化区域产业空间结构为重点，以国有经济布局一体化为关键，以基础设施一体化为基础，以开放布局一体化为引领，合力打造东北经济增长极，形成区域改革发展新局面。

（三）统筹东北经济社会发展
目前，东北经济增长的压力较大，但要清楚地看到，东北地区社会发展相对滞后制约了东北地区的经济增长。例如，人才净流出、人口老龄化程度高、社会矛盾问题逐步增多等，特别是东北仍面临着一个思想解放的问题。为什么东北民营经济发展长期滞后？为什么“投资不过山海关”？这些问题反映了

东北地区社会发展的突出矛盾与问题。东北地区要统筹经济与社会发展，就是要努力创造良好的发展环境，把人留住，把资本留住，把社会稳住。■

（本文系作者在“东北亚区域经济合作与东北全面振兴座谈会”上的发言）

（作者系中国（海南）改革发展研究院院长）

责任编辑：张莉莉