

# 中蒙两国交通物流合作探析

## ——以中蒙集装箱过境运输为例

李瑞峰

**摘要：**中蒙两国交通物流合作，是2022年2月中蒙两国领导人会晤及签署的《中华人民共和国政府和蒙古国政府联合声明》中的主要内容。新冠肺炎疫情对全球和中蒙两国的交通物流合作，特别是对蒙古国过境中国的集装箱运输产生了严重影响。本文以新冠肺炎疫情以来，蒙古国集装箱过境中国存在问题为例，阐释了蒙古国的集装箱在中国境内积压问题，将会倒逼中蒙两国加强交通物流合作。从开辟中蒙俄经济走廊新通道、中蒙两国联合修建公路、铁路推动两国产业对接入手，提出后疫情时期中蒙两国落实《中华人民共和国政府和蒙古国政府联合声明》的具体政策建议。

**关键词：**中蒙 交通物流 集装箱过境

2022年2月3日至8日，蒙古国总理鲁·奥云额尔登在北京出席第24届冬季奥运会开幕式期间，分别与习近平主席、李克强总理会晤，签署了《中华人民共和国政府和蒙古国政府联合声明》（以下简称“联合声明”）。“联合声明”提出“在做好疫情防控基础上，保障两国边境口岸顺畅运行并提高过货能力。加快推进已商定的铁路口岸建设，打造多元化运输通道，助力两国经贸务实合作。”表明，交通运输问题是中蒙两国经贸往来和中蒙俄经济走廊建设的重点领域，特别是在新冠肺炎疫情发生以来，在中蒙两国不同的防疫理念情形下，对两国的交通物流合作造成一定的不利影响。相信中蒙两国在履行“联合声明”的过程中，在双方的共同努力下，因疫情所造成的不良后果，都会在后疫情时期，得到有效解决并使中蒙俄经济走廊建设走向深入。

### 一、蒙古国集装箱在中国积压将倒逼中蒙加强合作

2021年10月12日，李克强总理与蒙古国总理鲁·奥云额尔登举行视频会晤。其中，蒙古国集装箱大量积压、滞留在中国天津港和二连浩特口岸问题，引起蒙古国政府的严重关切。两国总理达成“在冬季前解决积压在天津港的4575个蒙古国集装箱问题”的共识。10月18日，蒙古国交通运输发展部长、食品农牧业与轻工业部长在会见中国驻蒙古国大使柴文睿时，再次请求中方对蒙古国集装箱积压在天津港问题给予重视和支持。柴文睿大使表示与蒙方积极合作，解决两国总理视频会晤时提到的问题。

（一）蒙古国集装箱在天津港积压，对蒙古国国内经济产生连锁反应

由新冠疫情衍生的一系列问题，导致2021年以来经中国

入境蒙古国的集装箱，在天津港和二连浩特口岸始终处于积压状态。2021年4至5月间，天津港积压了5500个蒙古国的集装箱。到6月底，天津港积压的蒙古国集装箱从月初的4000个，减少到中旬的3162个，再到月底的1262个。但到10月12日，两国总理视频会晤时，天津港又积压了4575个蒙古国的集装箱，成为两国总理商议的重点问题之一。蒙古国约90%的进口货物需从中国入境。随着新冠肺炎疫情的出现，从天津港到二连浩特/扎门乌德口岸的集装箱运输成本逐渐增加，同时集装箱租费也随之上涨。据蒙方估算，如一家蒙古国公司的2000个集装箱积压在天津港，其成本将直接增加1200万—1300万美元。2021年3月以后，由于集装箱在中国境内积压，直接造成蒙古国现货汽车价格上涨了100万—200万图格里克。

(二) 依靠天津港和二连浩特口岸很难完全解决蒙古国集装箱积压问题

2021年上半年,蒙古国副总理萨·阿玛尔赛汗和蒙古国外交部、交通运输部发展部、蒙古国工商会等,多次照会中国外交部、交通部和驻蒙使领馆,磋商解决蒙古国集装箱在天津港积压问题。中方采取了增加天津港到二连浩特铁路运输计划,中蒙双方采取提高二连浩特和扎门乌德口岸通关效率等措施,都没能有效化解蒙古国集装箱在天津港积压问题。蒙古国在天津港的集装箱,处于积压—缓解—再积压的状态。以当时国际疫情、经济形势和未来“一带一路”发展看,如还按常规依靠天津港至二连浩特的铁路运输通道,不能从根本上解决蒙古国集装箱在天津港积压问题。

2022年2月5日,两国总理在北京会晤时,蒙古国总理鲁·奥云额尔登提出“望同中方在加强边境口岸基础设施建

设方面密切合作”,促使中蒙两国确定了嘎顺苏海图—甘其毛都、西伯库伦—策克、毕其格图—珠恩嘎达布其口岸的铁路过境点,为日后两国交通物流合作奠定了坚实基础。

## 二、后疫情时期加强中蒙两国交通物流合作方式初探

天津港积压蒙古国集装箱的原因,一是天津港至二连浩特铁路运能饱和;二是世界各港口因疫情作业放缓或停滞且海运运费上涨,导致经蒙古国发往欧洲的货运量增加;三是二连浩特口岸一旦出现疫情即通关熔断,使经公路口岸入境蒙古国的集装箱也产生积压。目前,内蒙古自治区有关口岸,正采取加大疫情防控力度,探索口岸监管区无人驾驶通关模式。辽宁省也在积极推进“东北陆海新通道”建设,拟用“多式联运”方式,积极开辟中蒙俄经济走廊新通道,为国内外集装箱从锦州

港登陆,经“东北陆海新通道”入境蒙古国直至抵达欧洲进行尝试,为从根本上解决积压在天津港的蒙古国集装箱另辟蹊径。

(一) 中蒙两国应开辟从锦州港至珠恩嘎达布其口岸运输通道

随着新冠肺炎疫情的缓解,预计从天津港至二连浩特口岸的铁路运能紧张情况还会加剧。因此,打通从辽宁省锦州港经内蒙古自治区锡林郭勒盟珠恩嘎达布其口岸(即“东北陆海新通道”)至蒙古国毕其格图口岸的运输通道至关重要。这样,既开辟了一条解决蒙古国集装箱只依靠“一个港口、一个口岸”入境问题,又开辟了一条从锦州港至蒙古国毕其格图、乔巴山、额仁查布、博尔贾至欧洲的“中蒙俄经济走廊新通道”。这条通道还是《建设中蒙俄经济走廊规划纲要》中,中蒙俄三方确定的东线铁路走廊。目前,这条通道中国境内的三条路径之一,即锦州港—通辽—珠斯花—珠恩嘎达布其口岸已贯通(其它优化路径已完工90%以上),天津港积压的蒙古国集装箱可转口锦州港,通过“东北陆海新通道”进入蒙古国。建议蒙古国与锦州港合作,在锦州滨海新区联合建设国际物流园区,为后疫情时期中蒙经贸合作奠定基础。

(二) 中蒙两国应联合修建蒙古国境内公路

在《蒙古国2050远景规划》



中,规划2020年—2030年修建从乔巴山—霍特—毕其格图和西乌尔特—毕其格图公路。目前,中国境内从锦州港至珠恩嘎达布其口岸的铁路、公路均畅通。但蒙古国境内从毕其格图口岸至乔巴山市还有部分路段是砂石路和草原路,会对公路运输集装箱产生安全隐患降低运输效率。据了解,蒙古国优日乐特矿已取得该路段建设的政府批准文件,但该企业缺乏独自承担修建公路的资金。建议中蒙两国政府鼓励支持两国有条件的企业合作,共同修建蒙古国境内公路。使从锦州港上岸的集装箱,以铁路运输形式发到中蒙边境的珠恩嘎达布其口岸,再以公路集装箱运输的形式转运到蒙古国乌兰巴托等目的地。还可以将发往欧洲的集装箱运输到乔巴山市的巴彦图们火车站,利用既有的蒙俄铁路,从乔巴山—额仁查布—博尔贾—莫斯科,发往欧洲各国。

### (三) 中蒙两国应联合修建蒙古国境内铁路

2022年7月2日,蒙古国在中蒙边境蒙古国一侧得毕其格图口岸举行了乔巴山—霍特—毕其格图铁路开工仪式。关于这条铁路,曾是中蒙两国酝酿已久的合作项目,其铁路建设可行性研究报告和施工建设规划均由中方研究、编制完成,但由于种种原因一直没能动工。鉴于目前蒙古国在铁路建设资金和承建单位尚未

最终确定的情况下,按照中蒙两国“联合声明”关于“中方鼓励有实力、有信誉的企业来蒙投资兴业,参与基础设施、城市建设、矿产能源等项目。蒙方将不断改善营商环境,切实保护中资企业合法权益”的共识,支持两国有实力的企业合作修建乔巴山—霍特—毕其格图铁路。

### (四) 中国铁路总公司和辽宁省、内蒙古自治区应完善“东北陆海新通道”铁路优化路径

目前已通车的锦州港—通辽—珠斯花—珠恩嘎达布其口岸铁路运距为1153公里。另外,还有一条从锦州港—朝阳—赤峰(大板)—珠恩嘎达布其口岸的铁路线路,运距为854公里,比天津—二连浩特口岸铁路的运距少约100公里,具有明显的运距优势,一旦开通这条铁路线路,可有效缓解天津港—二连浩特口岸的铁路运输压力。但这条铁路通道目前还有一段157公里尚未铺轨,还有两个标段共83公里需尽快开工。鉴于蒙古国按照“新复兴政策”,已开启了5600公里铁路网建设工作,特别是将乔巴山—霍特—毕其格图铁路建设提上了日程,建议中国铁路总公司和辽宁省、内蒙古自治区加快境内铁路优化路径的建设步伐,争取早日与蒙古国毕其格图—霍特—乔巴山铁路对接。

### (五) 中蒙两国应加强“东

线铁路走廊”沿线节点城市的产业对接

中蒙基础设施互联互通,是为了更好地开展双方经贸往来。“联合声明”提出“双方将深入推进全球发展倡议、共建‘一带一路’倡议同蒙古国‘远景2050’长期发展政策、‘新复兴政策’对接,扩大贸易、投资、金融、矿产能源、互联互通、基础设施、数字经济、绿色发展等领域合作”。建议在后疫情时期,以“一带一路”倡议的“政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通”理念,与蒙古国相关发展战略对接,具体将蒙古国在“东线铁路走廊”沿线已规划的额仁查布、乔巴山、霍特、毕其格图四个工业园区和国际物流园区,与中国境内“东北陆海新通道”沿线城市的工业园区和物流园区对接,在加大中蒙两国交通物流合作的同时,将中国东北地区和蒙古国东部地区建设成“东北亚经济圈”的核心和枢纽。■

### 参考文献:

[1] 中华人民共和国政府和蒙古国政府联合声明[N].人民日报,2022-02-07.

[2] 中国人民银行行长易纲:建设现代中央银行制度(认真学习宣传贯彻党的二十大精神)[J].中国金融家,2022,(12).

(作者单位:内蒙古财经大学)

责任编辑:康伟