

内蒙古参与中蒙生态合作的路径选择

■ 杜淑芳

摘要：中蒙两国进行生态合作，是两国维护生态安全、保护生存环境及可持续发展的长远利益的需要。内蒙古在国家生态安全战略中的地位举足轻重，而且在中蒙生态合作中的作用至关重要。内蒙古可以抓住国家推进生态文明、建设美丽中国、建设绿色“丝绸之路经济带”的机遇，完善生态治理体系和治理能力现代化，积极参与中蒙生态合作，完善次区域合作模式，鼓励内蒙古生态企业走出去，助力中蒙共建生命共同体。

关键词：内蒙古 蒙古国 生态合作 路径选择

生态文明建设是关系人民福祉、民族未来、国家形象的大计。中国高度重视生态文明建设，长期以来，生态环保一直是党和国家的重要事业。习近平总书记一直强调生态环境保护 and 生态文明建设的重要性，提出“绿水青山就是金山银山”，“像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境”。

一、生态合作是中蒙合作中的重要内容

中蒙两国高度重视生态合作。2014年8月中蒙签署的《中华人民共和国和蒙古国关于建立和发展全面战略伙伴关系的联合宣言》中，明确了双方在巩固治理荒漠化、水资源利用和保护、应对气候变化、抗击自然灾害和森林草原火灾等领域的合作。2016年中蒙俄三国元首会晤时，三国签署了《建设中蒙俄经济走廊规划纲要》，加强生态环保合作作为一项重要内容写进了规划纲要。共同研究建立信息共享

平台，并开展生物多样性、自然保护区、湿地保护、森林防火及荒漠化等领域的合作。2022年2月中蒙两国领导人会晤，发表了《中华人民共和国政府和蒙古国政府联合声明》，指出双方要加强生态环境、防沙治沙合作，共同应对全球气候变化，共创良好的生态环境，共建人类与自然的生命共同体。中蒙双方签署《中华人民共和国政府和蒙古国政府关于边境地区森林草原火灾联防协定》、《中华人民共和国生态环境部与蒙古国自然环境与旅游部生态环境合作谅解备忘录》。

生态环境具有区域一体化特征。山水林田湖草是生命共同体，生命共同体观要求以系统论和整体论的辩证思维来研究和推动生态文明建设。中蒙两国地缘相邻相依、山水相连，面临着许多共同的生态环境问题，例如沙尘暴、草场退化、土地荒漠化、土壤重金属化、水资源匮乏、生态退化等，相似的问题有共同合作的基础。

二、内蒙古参与中蒙生态合作的优势

(一) 内蒙古是中国北方重要的生态功能区

2019年习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议时强调，把内蒙古建成为我国北方重要生态安全屏障，是立足全国发展大局确立的战略定位。《全国生态功能区划(修编版)》确定的63个重要生态功能区中，内蒙古有10个，占16%。在国家“两屏三带”生态安全屏障格局中，内蒙古是“北方防沙带”和“东北森林屏障带”的主要组成部分。

内蒙古防风固沙功能强大，防风固沙生态功能区占全国防风固沙生态功能区总面积的24%，生态系统防风固沙率为53%左右，是三北地区乃至全国的“挡沙障”。内蒙古是我国的碳汇库，《中国碳平衡交易框架研究报告》显示，内蒙古碳汇量占全国碳汇总量的17%，31省区中内蒙古最高，内蒙古

生态系统固碳功能将对我国实现“双碳”目标和全球碳循环作出重要贡献。2021年《内蒙古自治区国土空间规划（2021—2035年）》（草案）中，划定生态保护红线59.69万平方公里，占全区国土面积的50.46%，生态空间国土面积占到了全区的72%左右，内蒙古正逐步构建集草原、森林、湿地、沙地于一体的全域生态安全格局。

（二）相似的生态环境是内蒙古参与中蒙生态合作的基础

内蒙古与蒙古国相毗邻，边境线占中蒙边境线的67%。内蒙古与蒙古国地理环境、气候条件、地表植被、生产生活方式相似，面临着许多共同的生态环境问题，许多生态治理方面的经验、技术，双方可以互学互鉴，共同发展。新中国成立以来，内蒙古集众智、汇众力，坚持不

懈，生态文明建设取得了显著成就，积累了丰富的经验，有很多成功案例。位于鄂尔多斯的库布齐沙漠是全球唯一被整体治理的沙漠，植被覆盖度达到53%，是全世界防治荒漠化的样本。阿拉善盟的菌草种植技术集生态效益、经济效益、社会效益于一体，菌草可以做牧草饲料和培养药用食用菌，大面积种植可以防风固沙，防止水土流失，既可以脱贫致富，又能进行生态治理，还具有发电、造纸、固碳功能。成功案例不胜枚举，这些生态文明建设的经验和技能，是内蒙古参与中蒙生态合作的优势。

三、中蒙生态合作中内蒙古的路径选择

（一）贯彻新发展理念，积极参与中蒙生态合作

以习近平外交思想和生态文明思想为指导，立足新发展阶段，主动谋划，强化顶层设计，踊跃参与绿色丝绸之路建设，提升对蒙古国生态合作能力和水平，研究中蒙生态合作重点任务及主要领域的合作方案，充分发挥内蒙古向北开放桥头堡的优势，全方位、多层次推进与蒙古国的生态合作。构建畅通的生态合作机制，互学互鉴绿色发展经验，共创共享生态治理成果。加强生态外事管理和服务水平，积极为中蒙生态合作热点问题提供方案，将内蒙古建设成为国内国际生态文明高地，为构建中蒙命运共同体、生命共同体贡献内蒙古力量，为中国参与全球生态治理贡献内蒙古智慧。

（二）完善合作模式，共商共建合作新机制

在绿色“一带一路”倡议框架下，智力先行，加强内蒙古和蒙古国智库的交流合作，成立国际生态研究组织联盟，扩大联合开展生态研究的领域，加大合作力度，共商生态文明建设之计，共谋人与自然和谐共生之道。利用双方智库的技术性、政策性等的前瞻性研究，为双方各级政府部门更好地提供决策咨询、规划建议和项目评估等服务，为企业到国外投资提供环境评估指导和建议，保障和支撑生态合作的顺利进行。

完善政府协商机制，理顺法律政策隔阂，建立沟通平台，



成立协调机构,同时也借助建设中蒙俄经济走廊成立的地方工作协调机构,接洽中蒙生态环境政策标准,增进共识,协商签订重点生态环境问题合作备忘录。完善双方对应的生态环保部门之间的交流合作机制,共享数据资料,争取在深化生态合作上迈出实质性步伐。

(三) 扩大民间交流合作,促进民心相通

生态是公共产品,保护生态环境是全人类共同的事业和责任。各国人民都渴望拥有良好的生存环境,开展生态合作是两国人民的共同福祉。中蒙是命运共同体和责任共同体,尊重各国自身利益,积极寻找符合两国共同利益的合作点。发挥政府的作用之外,还可以扩大合作主体,发挥民间生态合作的作用,增加中蒙两国民众互信与交流,促进民心相通,全面推进生态合作。

在对外投资的中资企业方面,提高贸易活动的绿色化水平,提升基础设施建设的绿色标准,鼓励企业开展生态环保产业与技术合作,促进产业合作和项目落地。内蒙古企业走出去可以积极与蒙古国开展清洁能源开发、绿色施工生产和绿色环保技术转让等活动。

社会组织是参与国际合作和全球治理的重要力量。发挥生态环保类社会组织的作用,通过社区援助、公益慈善、开展生态环境治理宣传和实践活动等多种

方式,开展面向当地基层民众的环保活动,改善当地生态环境现状,宣传介绍中国的环保理念,让中国成就和经验为当地民众所知晓,推动与蒙古国的生态环境合作治理更好地落到实处。

增加智库的交流合作。继续深化高校、科研机构等智库与俄蒙智库的学术交流、项目合作、实地考察、联合科研,增加国家之间生态现状的了解,加强中蒙民间的生态互信,推动生态环境合作的理念融合、政策对接、标准统一及机制理顺。

(四) 鼓励生态企业走出去,助力中蒙共建命运共同体

新时代内蒙古要走的是生态优先、高质量发展的新路子,内蒙古不断践行“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念,三产逐步向绿色、低碳转型,响应国家号召,内引外联,西部大开发和向北开放并举。近年来,西部的阿拉善盟、鄂尔多斯市、巴彦淖尔市、乌海市涌现出一些生态企业,从产业角度分主要有抗旱草业、沙区中药材开发业、沙区生态经济林产业、生态修复产业、节水园林产业、沙漠旅游休闲业、可再生能源产业、沙区畜牧业、沙漠砂料建材业等,低碳环保,发展潜力很大,既“治沙”又“致富”。可以提供政策支持,鼓励这部分企业走出去。生态企业具有公益性和生态型特点,既可以拓展企业发展空间,又有利于治理和修复

蒙古国生态环境。中蒙携手要共同推动生态环境发展,共建生命共同体。■

参考文献:

[1] 张宇薇. 中蒙经贸发展及前景研究[J]. 北方金融, 2014, (10).

[2] 王玉红, 吴梦竹. 以“人类命运共同体”理念推进中蒙俄经济走廊建设[J]. 赤峰学院学报(汉文哲学社会科学版), 2018, (02).

[3] 马全林. 中蒙携手筑牢生态安全屏障. 人民政协网. <http://www.rmzxb.com.cn/c/2022-03-24/3080107.shtml>, 2022-03-24.

[4] 中华人民共和国政府和蒙古国政府联合声明(全文). 中华人民共和国外交部网站. https://www.mfa.gov.cn/web/zyxw/202202/t20220206_10639499.shtml. 2022-02-06.

[5] 中华人民共和国生态环境部网站. https://www.mee.gov.cn/gkml/hbb/bgg/201511/t20151126_317777.htm, 2021-10-21.

[6] 苏航. 浅析内蒙古在北方生态安全中的重要战略地位[N]. 呼和浩特日报(汉), 2019-07-02.

[7] 张林虎. 守好生态涵养区内蒙古划定生态保护红线. 中国新闻网. <http://www.chinanews.com/gn/2021/06-17/9501479.shtml>.

[8] 首届丝绸之路沿线民间组织合作网络论坛开幕——习近平致贺信. 人民日报, 2017-11-12.

(作者单位: 内蒙古自治区社会科学院)

责任编辑: 张莉莉